

PROVINCIA DE CHACO

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

“Plan Estratégico Participativo Chaco + 20”

Documento Síntesis

Febrero 2025

Fundación UNNETEC – INNOVAR

Coordinación Desarrollo Sustentable y Transición Ecológica

UNIVERSIDAD NACIONAL DEL NORDESTE - UNNE

AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador

ZDERO, Leandro Cesar

Vice Gobernadora

SCHNEIDER, Silvana Lorena

MINISTERIOS Y SECRETARIAS

Ministerio de Gobierno, Justicia, Trabajo y Derechos Humanos

GÓMEZ, Jorge Fernando

Ministerio de Hacienda y Finanzas

ABRAAM, José Alejandro

Ministerio de la Producción y el Desarrollo Económico Sostenible

DUDIK, Oscar

Ministerio de Salud

RODRÍGUEZ, Sergio Edgardo

Ministerio de Seguridad

MATKOVICH, Hugo Daniel

Ministerio de Infraestructura, Obras y Servicios Públicos

DOMÍNGUEZ, Hugo

Ministerio de Desarrollo Humano

GALARZA, Sonia Gabriela

Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología

PETCOFF NAIDENOFF, Sofia

Secretaría General de la Gobernación

MEIRIÑO, Carolina Beatriz

Secretaría de Asuntos Estratégicos

RESICO, Marcos

Secretaría de Coordinación de Gabinete

GUTIÉRREZ, Livio Edgardo

Asesoría General de Gobierno

FERREYRA, María Alejandra

CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES. CFI

Secretario General: Lic. Ignacio LAMOTHE

Directora de Programas: María Teresa OYHAMBURÚ

Planificación Territorial: Lic. Rodolfo GARAY

UNIVERSIDAD NACIONAL DEL NORDESTE. UNNE

Rector: Dr. Gerardo Omar LARROSA

Fundación UNNETEC-INNOVAR

Lic. Sebastián SLOVAYEN

Equipo Consultor UNNE - UNNETEC-INNOVAR

Dirección. Coordinación Desarrollo Sustentable y Transición Ecológica

Arq. Mg. María José ROIBÓN

Arq. Mg. Mario Rubén BERENT

Integrantes

Dra. Arq. Marina SCORNIK

Dra. Arq. Valeria SCHNEIDER

Arq. Aníbal BENNATO

Arq. Julio BORGES NOGUEIRA

Arq. Tobías DUMKE

Cr. María del Carmen BERMÚDEZ

Cr. Fiorella MARINO

Cr. Lorian ACOSTA KLEIN

Dg. Alcides GAROFALO

Dra. Milagros ROJO GUIÑAZÚ

Cátedra UNESCO Ciudades Intermedias Urbanización y Desarrollo

Arq. Josep María LLOP TORNE – Universidad de LLEIDA

Arq. Mg. Mario Rubén BERENT – UNNE.

Coordinación Institucional del PEP Chaco+20

Secretaría de Coordinación de Gabinete

GUTIÉRREZ, Livio Edgardo

Subsecretaría de Articulación y Vinculación Estratégica

BINAGHI, María Soledad

Equipo Técnico

Arq. Marcelo BARRIOS D'AMBRA

Lic. Iván OEHLENSCHAGER

Abg. Nicolás VARGAS

ORGANISMOS PARTICIPANTES

Municipios de la provincia del Chaco

Secretaría General de la Gobernación

Ministerio de Gobierno, Justicia, Trabajo y Derechos Humanos

Ministerio de Hacienda y Finanzas

Ministerio de la Producción y el Desarrollo Económico Sostenible

Ministerio de Salud

Ministerio de Seguridad

Ministerio de Infraestructura, Obras y Servicios Públicos

Ministerio de Desarrollo Humano

Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología

Secretaría de Asuntos Estratégicos

Secretaría de Coordinación de Gabinete

Asesoría General de Gobierno

Administración Provincial del Agua

Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda

Instituto de Colonización

Instituto de Investigaciones Forestales y Agropecuarias

Instituto del Deporte

Instituto de Turismo

Instituto de Cultura

Instituto Provincial para la Inclusión de las Personas con Discapacidad

Policía de la Provincia

Catastro Provincial

Dirección de Vialidad Provincial

Servicio de Agua y Mantenimiento Empresa del Estado Provincial

Servicios Energéticos del Chaco Empresa del Estado Provincial

ÍNDICE GENERAL

| | |
|--|-----------|
| ASPECTOS PRELIMINARES | 8 |
| INTRODUCCIÓN | 11 |
| FORMULACIÓN DEL PLAN | 14 |
| LINEAMIENTOS, OBJETIVOS Y ALCANCES DEL PLAN EN FUNCIÓN A LAS INSTANCIAS PARTICIPATIVAS. EVALUACIÓN DE POTENCIALIDADES Y DEBILIDADES | 16 |
| DIAGNÓSTICO EXPEDITIVO | 24 |
| MODELO TERRITORIAL DE PARTIDA | 25 |
| DEFINICIÓN DE ESCENARIOS FUTUROS | 32 |
| AREAS DE PLANIFICACION Y GESTION (APG) | 35 |
| DEFINICIÓN DE ESTRATEGIAS, PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS PRIORITARIOS PARA LA PUESTA EN MARCHA DEL PLAN | 47 |
| A MODO DE SÍNTESIS | 52 |
| BIBLIOGRAFIA | 54 |

La bibliografía y las fuentes de información utilizadas para la elaboración de este Documento Síntesis se detallan en los Informes parciales y final presentados por el Equipo Técnico de la UNNE, en el marco del presente contrato.

ASPECTOS PRELIMINARES

La definición de aspectos preliminares en un documento de plan estratégico es fundamental, ya que establece un marco conceptual y metodológico que guiará su desarrollo. Un plan estratégico es un instrumento de gestión que orienta las decisiones y acciones a largo plazo, basado en una visión compartida del futuro. En este contexto, se definen, por ejemplo, conceptos sobre plan y participación, como clave, ya que permite la inclusión de múltiples actores en la formulación del plan, garantizando legitimidad y compromiso en su implementación. Asimismo, la definición del nombre o denominación, así como aspectos en relación a los valores, como los principios rectores que sustentan las decisiones estratégicas, mientras que los objetivos delimitan los resultados esperados y los lineamientos estratégicos sirven como directrices generales para alcanzar esos objetivos. La claridad en estos aspectos no solo fortalece la coherencia interna del plan, sino que también facilita su comunicación, seguimiento y evaluación, asegurando que las estrategias adoptadas sean efectivas y sostenibles en el tiempo.

PLAN ESTRATÉGICO PARTICIPATIVO. CONCEPTO SINTESIS

Un Plan Estratégico Participativo es un proceso de planificación que busca orientar el desarrollo de un territorio mediante la construcción colectiva de una visión de futuro. Se caracteriza por la participación activa de diversos actores gobierno, sociedad civil, sector privado y academia en la identificación de problemas, oportunidades y estrategias de acción.

Su enfoque integrador permite definir objetivos comunes, establecer prioridades y diseñar acciones concretas que promuevan el desarrollo sostenible, la cohesión social y la adaptabilidad ante cambios contextuales.

LOS PROCESOS PARTICIPATIVOS

La participación es un mecanismo mediante el cual los ciudadanos de toda la provincia pueden intervenir y contribuir en la toma de decisiones políticas y en la gestión de asuntos públicos. Involucra una variedad de actividades que permiten a las personas expresar sus opiniones, necesidades, y preocupaciones en relación con las políticas, proyectos, y decisiones que afectan sus vidas.

LA IMPORTANCIA DE LA PARTICIPACIÓN EN UN PLAN ESTRATEGICO

La participación fortalece la democracia. Al involucrar a los ciudadanos en la toma de decisiones, se refuerza la legitimidad y la responsabilidad de los gobiernos.

Mejora la calidad de las decisiones, ya que la inclusión de diversas perspectivas puede enriquecer las políticas y hacerlas más efectivas.

Aumenta la transparencia y confianza, por ser facilitador de una mayor transparencia en el proceso de toma de decisiones, lo que puede aumentar la confianza en las instituciones públicas.

Fomenta la cohesión social, promoviendo el diálogo y la cooperación entre diferentes grupos de la sociedad.

PLAN ESTRATEGICO PARTICIPATIVO CHACO+20

La denominación “Chaco +20” en el Plan Estratégico Participativo responde a una visión prospectiva y de largo plazo para el desarrollo de la provincia del Chaco.

El “+20” indica un horizonte temporal de 20 años, alineado con metodologías de planificación estratégica que proyectan escenarios futuros para establecer metas claras y sostenibles.

Así, “Chaco +20” simboliza un compromiso colectivo con el crecimiento equilibrado del territorio, integrando desarrollo económico, inclusión social y sustentabilidad ambiental a través de un enfoque participativo y articulado entre diversos actores.

MECANISMOS DE PARTICIPACION

El plan estratégico participativo se llevó adelante a través de distintos mecanismos de participación: talleres regionales a lo largo de todo el territorio chaqueño, mesas de trabajos sectoriales, consultas por canales digitales, encuestas y entrevistas a grupos focales.

Los datos recolectados a través de las herramientas participativas, fueron procesados y sintetizados. A esto se sumó, el trabajo territorial, documental y cartográfico, realizado por el equipo interviniente.

Siendo el presente documento una síntesis, el desarrollo de las distintas instancias se encuentran en un documento completo y sus anexos, como parte de los informes parciales y finales del trabajo desarrollado.

FORMULACIÓN DEL PLAN

La formulación del Plan Estratégico Participativo para la provincia del Chaco es un proceso dinámico y de retroalimentación constante que cuenta con distintas instancias, las que requieren de la consulta pública como herramienta de validación y construcción colectiva. En este caso, se trata de un proceso integral y colaborativo que tiene como objetivo esbozar la planificación del desarrollo sostenible y efectivo de un territorio en el que se verifican los mismos problemas estructurales comprobados en el Plan Estratégico Territorial Argentina del Bicentenario, realizado por el Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios de la Nación. Por esa razón, se enfoca en analizar los antecedentes y en realizar un diagnóstico expeditivo que sirva de base para definir los lineamientos necesarios, los objetivos y los alcances, que guíen las estrategias de priorización de Programas y Proyectos para cada una de las APG definidas, de manera que puedan ser abordados los desafíos y las oportunidades específicas de cada recorte territorial, así como del espacio en su conjunto.

Con énfasis en los resultados del proceso participativo, se construye una visión compartida acerca de cómo se desea que sea el futuro del territorio. Esta mirada, consensuada por los diferentes actores, refleja expectativas y valores del Plan manifestando la dirección propuesta por la fuerza política que conduce los destinos de la Provincia, para su futuro. De este modo, la visión definida por el Gobierno de la provincia contempla posicionar, en el transcurso de los próximos 20 años, a Chaco como un referente del Norte Grande Argentino. Asimismo, la imagina construida sobre la base de la participación ciudadana, la equidad y la transparencia. En definitiva, busca convertir a la provincia del Chaco en un territorio de oportunidades, mediado por el crecimiento territorial equilibrado, el desarrollo sostenible y la innovación en la transformación del Estado.

INTRODUCCIÓN

El presente constituye el Documento Síntesis del Proyecto “Plan Estratégico Participativo – Chaco +20”. El mismo corresponde a la asistencia técnica brindada por la Universidad Nacional del Nordeste (en adelante, UNNE) al Gobierno de la provincia de Chaco, con el apoyo del Consejo Federal de Inversiones (en adelante, CFI) mediante contrato con la Fundación UNNETEC-INNOVAR.

El objetivo del presente documento, es formular el “Plan Estratégico de la Provincia del Chaco” a través de un proceso de participación y consenso, partiendo de del Objetivo General propuesto por el Gobierno Provincial, así como de un conjunto de aspectos que dan marco al mismo, como la visión, los valores, los lineamientos y los ejes estratégicos.

En el año 2024 en la provincia del Chaco se inició un proceso de planificación estratégica denominado Plan Participativo Chaco + 20. El objetivo fue construir el ecosistema de planificación provincial. Para tal fin, se integró a actores clave del sector público, privado y social (tanto a nivel municipal, como provincial). El Plan Chaco + 20, establece un punto de partida definiendo ejes, lineamientos, prioridades y un banco de proyectos orientados a la transformación de la Provincia a 20 años.

El Plan se orienta a la gestión eficiente del territorio, a la construcción participativa de políticas públicas, a la transparencia, entre otros, basados en la modernización del estado, el desarrollo productivo, el bienestar social, la identidad local.

Se alza sobre los principios de la mejora en la calidad de los servicios, la transparencia, la descentralización y la responsabilidad compartida de los sectores público y privado, en diversas áreas. Así, se prevé la organización de acciones futuras, a partir de objetivos compartidos y pasos a seguir, los que devienen necesarios para poder lograrlos. Se trata de un proceso continuo, en donde la ejecución y sus resultados generan retroalimentación para corregir las políticas y planes que no están resolviendo los problemas de los chaqueños.

Asimismo, considera a la participación como una apertura a la toma de decisiones. Conlleva el compromiso de involucrar recursos (materiales y humanos), esfuerzos y capacidades para la implementación de las acciones que se definan como resultado del proceso planificado.

Se promueven resultados concretos con un banco de proyectos con diferentes etapas de implementación. Los proyectos se priorizan de acuerdo con su importancia para el desarrollo de la provincia. Ellos serán las señales del proceso para lograr que los actores intervinientes se apropien del Plan. Por otro lado, se dispone de una Agenda de Proyectos General que complementará a los anteriores, implementándose paulatinamente en el marco de la Gestión.

VISIÓN

En un Plan Estratégico Participativo, la visión es la declaración inspiradora que describe el estado ideal o deseado a largo plazo del territorio o comunidad. Es el "norte" que guía todas las acciones estratégicas. Para el presente Plan, se definió la siguiente visión:

Posicionar a Chaco, en los próximos 20 años, como una provincia referente del Norte Grande Argentino, construida sobre los pilares de la participación ciudadana, la equidad y la transparencia; convirtiéndose en un territorio de oportunidades a través del crecimiento territorial equilibrado, el desarrollo sostenible y la innovación en la transformación del Estado.

VALORES

Los valores representan los principios fundamentales que guían las decisiones y acciones dentro del Plan Estratégico, considerándose como la base ética y cultural del proceso. La perspectiva del Chaco +20 se establece en el marco de valores estratégicos, en tanto principios éticos enmarcados en la cultura, la identidad y los comportamientos de la sociedad de donde emerge el Plan, a saber:

Participación Ciudadana: impulsando la inclusión de los chaqueños en la toma de decisiones.

Equidad: promoviendo el acceso a la educación, salud e infraestructura a lo largo del territorio.

Desarrollo: potenciando el crecimiento integral de la provincia para mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.

Sostenibilidad: protegiendo los recursos y preservando el medio ambiente a través de acciones concretas para el futuro de la provincia.

Transparencia: gestionando de manera eficiente para asegurar la correcta asignación de los recursos del Estado en favor de los chaqueños.

Innovación y transformación digital: implementando nuevas tecnologías al servicio de los ciudadanos.

Descentralización administrativa: a través de una nueva regionalización que facilite la planificación y el desarrollo territorial, superando las inconsistencias y superposiciones observadas en el pasado.

OBJETIVOS DEL PLAN

Los objetivos son metas concretas y alcanzables que el Plan busca lograr a través de sus acciones. Estos deben ser coherentes con la visión compartida del territorio y con las necesidades identificadas durante el diagnóstico participativo.

El objetivo general del Plan Estratégico de la provincia del Chaco es generar una base dinámica y abierta a través de un proceso de amplia participación y consenso, destinado a proponer un modelo de ordenamiento territorial sostenible en el tiempo, que mejore la capacidad de gestión de los recursos provinciales hacia un territorio eficiente, sostenible y equilibrado; a la par, que contribuya a incrementar la productividad y el desarrollo sustentable, con equidad e inclusión

LINEAMIENTOS DEL PLAN

Los lineamientos son principios generales que guiarán todo el proceso de formulación e implementación del Plan Estratégico Participativo. Establecen las reglas y enfoques fundamentales para asegurar que dicho proceso sea honesto, inclusivo y eficiente. En el PEP Chaco+20 se establecieron en una co-construcción territorial

EJES ESTRATÉGICOS

Los ejes estratégicos son las grandes áreas temáticas que estructuran las políticas, programas y acciones necesarias para alcanzar el desarrollo provincial. Estos ejes reflejan las prioridades del territorio en base a la participación ciudadana y los marcos normativos nacionales e internacionales.

Para el Plan Chaco +20, se definieron los siguientes Ejes:

Chaco + Fuerte: Desarrollo Productivo, Económico y Sostenible

Chaco + Humanizado: Equidad y Bienestar Social

Chaco con + Identidad: Afianzamiento de la Identidad Local para la Proyección Regional

Eje Chaco + Ágil: Estado Moderno, Eficiente y Mirando al Futuro

FASE 3. FORMULACIÓN DEL PLAN

Para la formulación del Plan se contó con el financiamiento del CFI, el que se aplicó a dos grandes actividades, a saber:

Una, ejecutada por el Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (en adelante, CIPPEC) que incluyó el fortalecimiento y la elaboración de una propuesta para la gestión del Plan Estratégico por parte de autoridades y áreas provinciales; así como también, la elaboración de una guía de participación ciudadana digital y territorial para la validación e involucramiento público.

La otra, por la UNNE, a través de un trabajo con amplia participación y consenso, destinado a proponer un modelo de Ordenamiento del Territorio en el tiempo, que incluyó diagnóstico, toma de conocimiento de los principales instrumentos de planificación de las dos últimas décadas (planes y normativas), definición de aspectos a relevar en los talleres participativos regionales y posterior sistematización de resultados. La coordinación y seguimiento del Plan está a cargo de la Subsecretaría de Articulación y Vinculación Estratégica, con la participación permanente de la Secretaría de Coordinación de Gabinete.

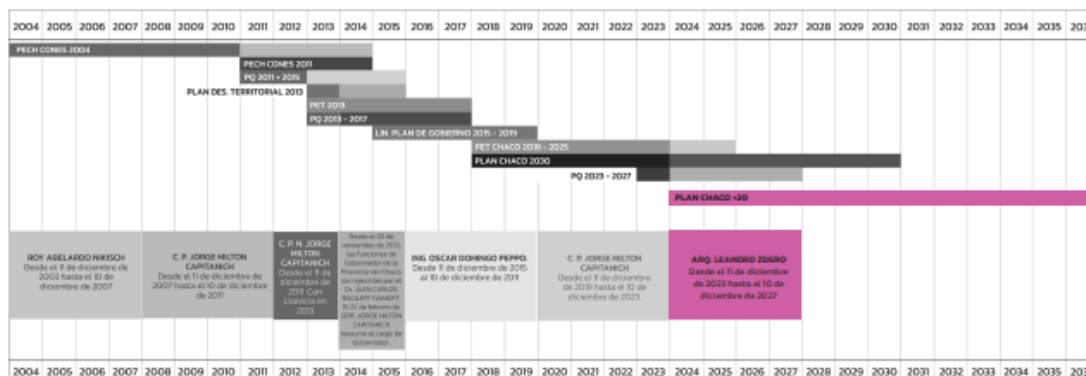


Gráfico 1. Análisis antecedentes: Planes para el Chaco de los últimos 20 años. Fuente: Elaboración Equipo Técnico UNNE.

La formulación del Plan Estratégico Participativo para la provincia del Chaco fue un proceso dinámico y de retroalimentación constante que cuenta con distintas instancias, las que requieren de la consulta pública como herramienta de validación y construcción colectiva. En este caso, se trata de un proceso integral y colaborativo que tiene como objetivo esbozar la planificación del desarrollo sostenible y efectivo de un territorio en el que se verifican los mismos problemas estructurales comprobados en el *Plan Estratégico Territorial Argentina del Bicentenario*, realizado por el Ministerio de Planificación Federal, Inversión

Pública y Servicios de la Nación. Por esa razón, se enfoca en analizar los antecedentes y en realizar un diagnóstico expeditivo que sirva de base para definir los lineamientos necesarios, los objetivos y los alcances, que guíen las estrategias de priorización de Programas y Proyectos para cada una de las APG definidas, de manera que puedan ser abordados los desafíos y las oportunidades específicas de cada recorte territorial, así como del espacio en su conjunto.

Con énfasis en los resultados del proceso participativo, se construye una visión compartida acerca de cómo se desea que sea el futuro del territorio. Esta mirada, consensuada por los diferentes actores, refleja expectativas y valores del Plan manifestando la dirección propuesta por la fuerza política que conduce los destinos de la Provincia, para su futuro. De este modo, la visión definida por el Gobierno de la provincia contempla posicionar, en el transcurso de los próximos 20 años, a Chaco como un referente del Norte Grande Argentino. Asimismo, la imagina construida sobre la base de la participación ciudadana, la equidad y la transparencia. En definitiva, busca convertir a la provincia del Chaco en un territorio de oportunidades, mediado por el crecimiento territorial equilibrado, el desarrollo sostenible y la innovación en la transformación del Estado.



Gráfico 2. Esquema de trabajo con actores del territorio. Fuente: Elaboración Equipo Técnico UNNE

Como proceso inclusivo, que garantiza que todos los actores del territorio sean parte activa de la toma de decisiones, la participación fue y será, en sus aportes futuros, la contribución superadora en relación con anteriores propuestas, logrando un plan más legítimo, efectivo y adaptado a las realidades locales.

En este sentido, se trabajó de manera colaborativa, participativa y coordinada con el equipo del gobierno y el CIPPEC, a los fines de llegar a la definición de cuatro Ejes Estratégicos y para la formulación de líneas de acción o

Lineamientos estratégicos que orienten el desarrollo de Planes, Programas y Proyectos.

A partir de los mecanismos y herramientas citadas en los Informes Parciales, anteriormente entregados, se efectuaron distintas instancias de consulta, indagación de antecedentes y relevamiento de información, con el propósito de poder arribar a un análisis de la situación actual del territorio y construir el mapa del *Modelo Territorial de Partida* de la provincia y de cada APG, incluyendo sus recursos, problemáticas, necesidades, entre otras cuestiones de importancia.

Por lo expuesto, este Documento tiene como fin realizar la síntesis provincial de los aspectos sustanciales del Plan, de manera holística y sistémica, con base en el trabajo precedente y lo requerido oportunamente por el Gobierno Provincial, finalizando con una aproximación por cada APG.

LINEAMIENTOS, OBJETIVOS Y ALCANCES DEL PLAN EN FUNCIÓN A LAS INSTANCIAS PARTICIPATIVAS. EVALUACIÓN DE POTENCIALIDADES Y DEBILIDADES

La triada compuesta por los lineamientos, objetivos y alcances del Plan se basa, fundamentalmente, en la información participativa para su construcción, en relación con los ejes estratégicos y el trabajo desarrollado por los equipos intervinientes en el proceso, a saber: Subsecretaría de Articulación y Vinculación Estratégica de la Secretaría de coordinación de Gabinete, CIPPEC, UNNE; junto con el asesoramiento del CFI y de la Cátedra UNESCO.

Los alcances definen los límites territoriales dentro de los cuales se desarrollará el Plan, los tiempos, los sectores y los actores involucrados. Establecen qué aspectos o áreas del territorio serán cubiertos, así como las restricciones que existen para su implementación, si las hubiere. Desde lo relacionado con los límites, el área geográfica en la que se llevó a cabo la formulación del Plan cuenta con dos escalas definidas: una territorial, que abarca a la provincia en su totalidad, y otra regional, que fuera especificada en sus características particulares y patrones de homogeneidad en relación con sus áreas de influencias próximas y remotas, como APG.

El alcance temporal se relaciona con dos cortes, uno sincrónico, realizado entre junio de 2024 y febrero de 2025; y otro, diacrónico, considerando los planes y proyectos realizados con anterioridad, entre los años 2003 y 2023 (20 años); junto con un enfoque prospectivo, propuesto por la gestión institucional en función de los próximos 20 años, en donde se plantean escenarios al año 2045.

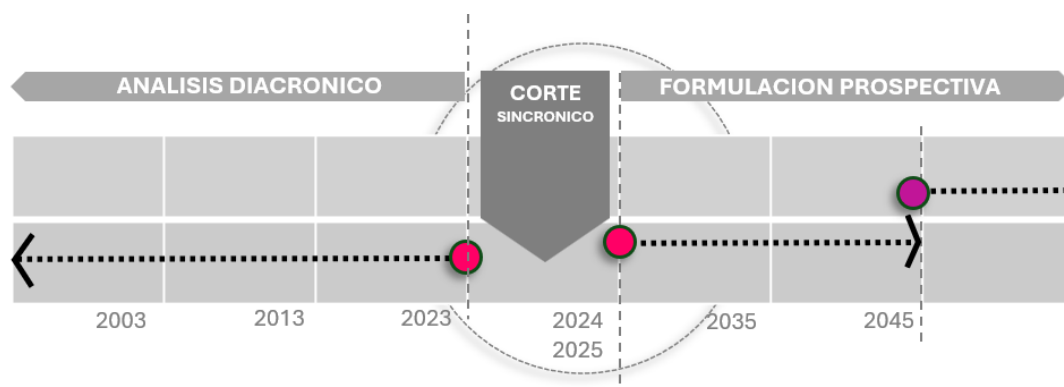


Gráfico 3. Gráfico de aproximaciones temporales del Plan. Fuente: Elaboración Equipo Técnico UNNE.

Recuperando lo descrito antes, se resalta que los *objetivos* son metas concretas y alcanzables que el Plan busca lograr a través de sus acciones. Estos deben ser coherentes con la visión compartida del territorio y con las necesidades identificadas durante el diagnóstico participativo. Por otro lado, los *lineamientos* son principios generales que guiarán todo el proceso de formulación e implementación. Tanto los objetivos como los lineamientos, establecen las reglas y enfoques fundamentales para asegurar que el proceso sea transparente, inclusivo y eficiente.

El Plan Estratégico de la provincia del Chaco, tuvo la definición de su objetivo general y sus lineamientos, luego del Informe de CIPPEC y del 2do. informe Parcial del presente contrato; a partir de un proceso de retroalimentación, en donde la Subsecretaría de Articulación y Vinculación Estratégica de la Secretaría de coordinación de Gabinete, elevó una síntesis a distintas áreas de Gobierno para su validación. A continuación, se presenta ese producto síntesis:

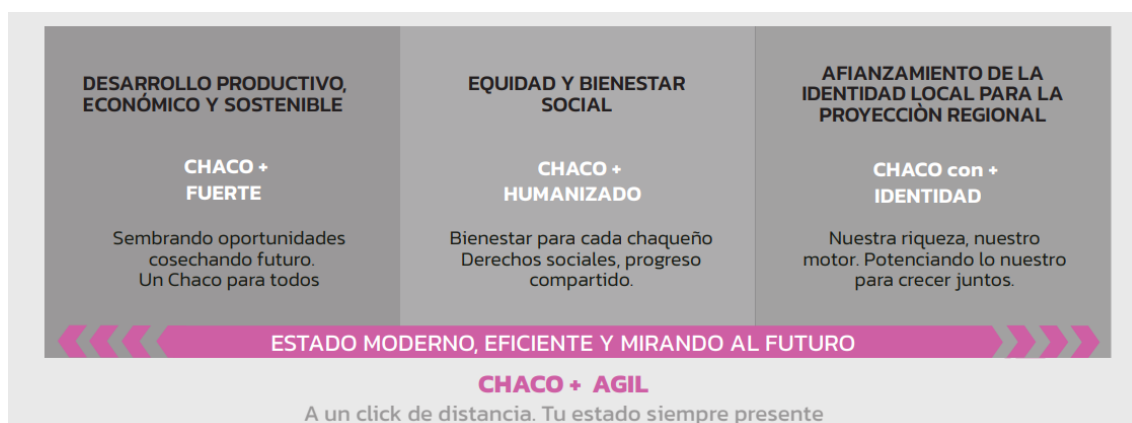


Gráfico 4. Gráfico síntesis de los cuatro Ejes estratégicos, lineamientos y alcances. Fuente: Elaboración Equipo Técnico UNNE en base a grafico de la Subsecretaría de Articulación y Vinculación Estratégica. Secretaria de Coordinación de Gabinete. Gobierno de la Provincia del Chaco.

Chaco + Fuerte: Desarrollo Productivo, Económico y Sostenible

Este eje reúne las iniciativas que aportan al desarrollo productivo y sostenible de nuestra provincia, con foco en lograr una matriz productiva más eficiente y diversificada, la transición energética, el manejo responsable de los recursos y la integración del territorio.

- Desarrollo de un mayor valor agregado, competitividad e innovación en el ámbito productivo. Diversificación económica.
- Promoción y generación de empleo.
- Energía para el Desarrollo. Transición Energética- Energías Limpias.
- Integración y mejora de Infraestructura Productiva.
- Integración de producción, ciencia y tecnología.
- Promoción de la Economía del Conocimiento – Software y Servicios Informáticos.
- Apoyo y asistencia financiera para el Desarrollo Económico y la Producción.
- Ordenamiento y organización del Territorio.

Chaco + Humanizado: Equidad y Bienestar Social

Este eje pone el foco en el bienestar integral de cada chaqueño. Incluye las iniciativas en salud, educación, vivienda, justicia, seguridad e inclusión.

- Protección Social Integral (protección y promoción de derechos).
- Sistema Integrado de Salud, universal y equitativo.
- Educación Pública inclusiva y de calidad.
- Integración social y entorno saludable. Vivienda, acceso al agua, saneamiento y calidad ambiental.
- Convivencia, seguridad y pacificación social
- Inclusión y diversidad.

Chaco con + Identidad: Afianzamiento de la Identidad Local para la Proyección Regional

Este eje se enfoca en la cultura, el deporte y el turismo. Se propone la construcción de una *Marca Chaco* que refleje lo que es nuestra provincia, y lo que cada uno de los chaqueños que la habita aporta a nuestro país.

- Desarrollo de la *Marca Chaco*. Revalorización de la Cultura y potenciación del valor iconográfico del patrimonio local.
- Turismo Sustentable.

Chaco + Ágil: Estado Moderno, Eficiente y Mirando al Futuro

Este eje se centra en la transformación digital del Estado, es decir, en la capacitación de los recursos humanos y la incorporación de nuevas tecnologías para tener un Estado más eficiente y cercano a las necesidades de todos los chaqueños.

- Innovación y Modernización de los Organismos del Estado y Municipios.
- Desarrollo de Recursos Humanos. Plan de Formación para los trabajadores de la administración pública provincial.
- Administración y gestión responsable de los recursos del Estado.

EJECUCIÓN DE TALLERES REGIONALES

Durante el proceso de planificación resulta importante la participación de los actores involucrados como instancia de consulta y validación de las diferentes etapas o aspectos del proceso. Existen diversos tipos de espacios de participación; sin embargo, el más utilizado y reconocido en estas instancias de planificación son los talleres. Estos permiten configurar propuestas abiertas e inclusivas, en donde distintos sectores de la comunidad participan mediante un sistema de representación institucional.



Gráfico 5. Síntesis cuantitativa de los primeros meses de preparación del Plan. Fuente: Elaboración Equipo Técnico UNNE.

De esta manera, se concretaron talleres participativos en las localidades nodo de Resistencia, Villa Ángela, Las Breñas, San Martín, Sáenz Peña, Castelli, y Pampa del Infierno. Así, más de 900 talleristas intervinieron activamente en la co-construcción del Plan.



Imagen 1. Imágenes del 1er. Taller Participativo en la Ciudad de Resistencia. Fuente: Equipo Técnico UNNE.



Imagen 2. Imágenes del 2do. Taller Participativo en la Ciudad de Villa Ángela. Fuente: Equipo Técnico UNNE.



Imagen 3. Imágenes del 6to. Taller Participativo en la Ciudad de Castelli. Fuente: Equipo Técnico UNNE.

La síntesis de lo desarrollado arroja que las tareas preliminares, los talleres y el procesamiento de la información recolectada transcurrió en el lapso de 3 (tres) meses. En ese período se visitaron 7 (siete) localidades nodo para la realización de las instancias participativas por Áreas de Planificación y Gestión; además de otras instancias complementarias, sumando más de 50 horas de trabajo

participativo, más de 900 chaqueños involucrados en el proceso y un recorrido provincial uniendo rutas, enfoques y visiones prospectivas para el Chaco.



Gráfico 6. Síntesis cuantitativa de los tres meses de recolección de distintos enfoques participativos. Fuente: Elaboración Equipo Técnico UNNE.

INSTANCIAS PARTICIPATIVAS COMPLEMENTARIAS

Se considera sustancial resaltar la importancia de los aportes complementarios de las instancias participativas organizadas para generar mayores aportes y de las contribuciones desde diversos enfoques para la co-construcción del Plan. En este sentido, se concretó una instancia de participación institucional a través del Taller con Intendentes, donde el objetivo fue llevar a cabo un trabajo conjunto con representantes comunales de las APG, buscando consensos sobre problemas comunes de carácter supramunicipal. Se contó con la presencia del 75% de los intendentes y funcionarios de los equipos de gestión del territorio provincial, con lo que se logró acuerdos en relación con las estrategias, los programas y los proyectos que potencien el desarrollo de cada APG.



Imagen 4. Imágenes del Taller con Intendentes, APG 7. Fuente: Archivos Equipo Técnico UNNE.

En función a la centralidad e importancia que se considera sobre la *Perspectiva de la Juventud* de la provincia, se realizó una instancia de consulta, y los resultados se volcaron a los lineamientos específicos. Las edades de los encuestados oscilan entre los 10 y los 23 años, siendo el mayor porcentaje el de 16 y 17 años. La procedencia de estos es diversa; no obstante, el mayor

porcentaje de respuestas provienen de Fontana y Pampa del Infierno. Los resultados de la encuesta reflejan un panorama claro sobre las percepciones y aspiraciones de la juventud chaqueña. La educación emerge como el principal desafío en su desarrollo, subrayando la necesidad de incorporarla como un eje central en las políticas del Plan. Esta demanda se alinea con los hallazgos de los talleres participativos, donde se enfatiza la importancia de la formación específica en áreas estratégicas para el desarrollo local. La identidad positiva de los jóvenes encuestados es coherente con la visión de futuro para el Chaco, donde imaginan una provincia segura, con acceso a educación de calidad, oportunidades laborales y un entorno eco sustentable. En este contexto, las propuestas destinadas a la juventud priorizan estrategias educativas y de capacitación para fortalecer el arraigo territorial y la empleabilidad, promoviendo un desarrollo integral y sostenible para las nuevas generaciones.

Por otro lado, también se realizó una jornada organizada por la UNNE denominada “Universidad, Empresa, Estado”, donde se intentó fortalecer la relación entre los gobiernos locales y los sectores privados y productivos, en pos de un trabajo conjunto y un armonioso desarrollo territorial. Esta jornada con el PEP Chaco+20 como marco, logró recolectar la mirada del área empresarial; asimismo, se realizó una encuesta al sector, revelando que en la provincia del Chaco existe un consenso sobre la necesidad de fortalecer la infraestructura, la planificación y el desarrollo urbano, además del apoyo a emprendedores y pymes (15,4%). En el ámbito tecnológico, la gestión tecnológica es la prioridad (39,1%), destacándose como un área clave para mejorar la planificación, implementación y uso de la tecnología en el sector productivo.

Respecto a la infraestructura de comunicaciones, un 84,6% de los encuestados considera urgente su renovación. Asimismo, el 92,3% apoya el desarrollo de energías renovables tanto para la industria como para el uso particular, y el 76,9% considera prioritaria la construcción sustentable en la provincia. En términos educativos, la totalidad de los encuestados (100%) respalda la inversión en educación técnica orientada a las demandas regionales, reconociéndola como una herramienta clave para el desarrollo territorial y la empleabilidad juvenil. Finalmente, el desarrollo de políticas para fomentar el ecoturismo es visto como una oportunidad de crecimiento sostenible, equilibrando conservación ambiental, participación comunitaria y desarrollo económico. Estas respuestas reflejan un fuerte interés en articular estrategias entre la Universidad, el sector empresarial y el Estado para impulsar el crecimiento integral del Chaco.

Como parte de la estrategia de implementación del Plan, se propuso la conformación de *Mesas Sectoriales*, específicas para cada unidad disciplinar y

área estratégica de desarrollo. En función a esto, se realizó una primera aproximación con el área de Turismo, donde participaron actores claves del sector. Se definieron los principales problemas y propuestas, resaltándose la importancia de un trabajo articulado con el fin de superar las limitaciones actuales y posicionar al Chaco como un destino turístico competitivo y sostenible.

Se realizaron *entrevistas a informantes clave*, a fin de obtener información sobre algunos aspectos en los que fue necesario efectuar una revisión y completamiento de la información, como ser: Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda (IPDUV), Administración Provincial del Agua (APA), Dirección Nacional de Vialidad (DNV), Subsecretaría de Desarrollo Territorial, Ministerio de la Producción y el Desarrollo Económico Sostenible, entre otros.



Imagen 5. Imágenes del Taller con Intendentes, APG 7. Fuente: Archivos Equipo Técnico UNNE.

Otra instancia de consulta pública que se llevó adelante de manera complementaria a la Construcción participativa del Plan fue mediante canales digitales como Tu Gobierno Digital (TGD) y redes sociales, destacándose la importancia de una participación en relación a nuevas herramientas de comunicación. Se efectuó un corte temporal donde se registraron 2131 respuestas provenientes de todo el territorio chaqueño, con preponderancia de participación en la ciudad de Resistencia y su área metropolitana con casi el

50%. Esta consulta fue respondida en un 64, 6% por personas mayores de 35 años.

En primer lugar, se destaca que la promoción del bienestar, la salud y la educación, es la respuesta más amplia en relación con el desafío que tiene el Chaco hacia el futuro. Y, en segundo lugar, el desarrollo económico productivo y sostenible. Es importante enfatizar las coincidencias con las apreciaciones de las distintas instancias participativas, las que se vuelcan luego a los ejes y lineamientos estratégicos.

DIAGNÓSTICO EXPEDITIVO

La primera acción en la formulación del plan fue un diagnóstico efectuado en forma ágil y expeditiva durante 5 meses, reutilizando la información existente generada por administraciones anteriores, entrevistando a distintos tipos de actores claves y a través de talleres participativos en distintos puntos focales del territorio. Esto, se constituyó en uno de los principales sesgos del Plan, orientado a la optimización de recursos y de procesos que forman parte de la impronta de la gestión provincial actual.

Los diagnósticos constituyen una herramienta esencial, no sólo en la formulación y articulación de las Políticas Públicas y de sus instrumentos, sino, en general, en la definición de mecanismos para seguimiento y evaluación; además, en la toma de decisiones. De este modo, se transforman en un buen complemento para intervenciones puntuales en un territorio y para identificar vectores de desarrollo.

De igual forma, ponen en valor la habitualmente profusa información existente, pero que, por distintas razones, no se ha consolidado y sintetizado. Se caracterizan por identificar áreas vacantes de información a resolver. Se trató de una mirada retrospectiva y actual, que se enfoca en su inserción en el contexto regional. Las dimensiones que se analizaron fueron: medio físico-natural, medio físico-construido, medio social, económico, marco legal e institucional.

EL MODELO TERRITORIAL DE PARTIDA

En el Informe de Avance 2 denominamos Modelo Actual del Territorio a la representación del diagnóstico realizado sobre la base de la información preliminar correspondiente al Censo Nacional del año 2022, complementada con información sectorial del territorio para cada una de las APG.

Sin duda, su actualización para el Informe Final se pudo concretar sobre la base de los datos que aportaron el Censo Nacional 2022, cuyos resultados están disponibles a partir del presente año. Sin embargo, y a pesar de que las transformaciones de la dinámica territorial se verifican en períodos de mediano y largo plazo, se considera que las acciones de gobierno implementadas en este sentido hacen presumir cambios de tendencia que se revelarán estadísticamente para el censo 2030, casi a un tercio del período del Plan Estratégico Participativo. En este marco, lo que en el proceso de conformación territorial se puede definir conceptualmente como Modelo Territorial de Partida, al que, en el momento de elaboración del informe de avance del PEP, denominamos Modelo Actual. Con ello se responde al objetivo de difundir el conocimiento de las problemáticas estructurales, las acciones en marcha y los desafíos futuros de nuestro territorio, sin realizar afirmaciones taxativas sobre un presente complejo que es difícil de documentar.

Factores que configuran el Territorio de Partida

El desarrollo territorial es el proceso mediante el cual se acrecientan las capacidades de un determinado territorio para hacerlo disponible a su uso social (PET 2016 Nación). Su dinámica es el resultado de la forma en que se despliegan las Políticas Públicas, junto con las tendencias sociales, el avance tecnológico y las fuerzas del mercado en cada período histórico. Las actividades socio-económicas y las instalaciones físicas que permiten su funcionamiento se vinculan en el tiempo con los recursos del territorio. Se trata de la relación sociedad - naturaleza, caracterizada en nuestro caso para el PEP Chaco+20 en cuatro Ejes Estratégicos.

El análisis del territorio se abordó mediante el estudio en profundidad de sus cuatro dimensiones características -el medio construido, la dimensión social, la económica y la ambiental-, observando las relaciones existentes entre ellas. Cada una de esas identificaciones se realizó teniendo en cuenta la información que se desprende de los trabajos efectuados por el Equipo Técnico UNNE, complementada con los datos disponibles en diversos organismos públicos provinciales y el INDEC.

Del diagnóstico de estas cuatro dimensiones y sus interrelaciones se obtuvieron dos productos de síntesis intermedia: la identificación de espacios de diferente dinámica socio-productiva y la estructura espacial del territorio. De la combinación de estos dos niveles se consiguió el así denominado Modelo Territorial de Partida. Dicho Modelo caracteriza la interrelación existente en las distintas APG entre el medio biofísico (sistema de ciudades y de infraestructura y equipamiento instalado en el medio natural) y el medio socio-económico (población y actividades productivas), la que muestra la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

| MODELO ACTUAL | | APG | Agua | Cloaca | Normativa Urbana | Actividades Culturales | Actividades Deportivas | Planta de Tratamiento de RSU | Parque Industrial | Frigorífico | AeroClub | AeroPuerto | Atractivo Turístico | Formación Superior | Puerto | Parques Fotovoltaicos |
|------------------------------|---|-----|------|--------|------------------|------------------------|------------------------|------------------------------|-------------------|-------------|----------|------------|---------------------|--------------------|--------|-----------------------|
| LOCALIDAD | | | | | | | | | | | | | | | | |
| CHOROTIS | 1 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| CORONEL DU GRATY | 1 | | ☑ | ☐ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ |
| ENRIQUE URIÉN | 1 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| LA CLOTILDE | 1 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| LA TIGRA | 1 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| SAMUHU | 1 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| SAN BERNARDO | 1 | | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ |
| SANTA SYLVINA | 1 | | ☑ | ☐ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ |
| VILLA ANGELA | 1 | | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☑ |
| VILLA BERTHET | 1 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ |
| COLONIA ABORIGEN | 2 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| MACHAGAI | 2 | | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| PRESIDENCIA DE LA PLAZA | 2 | | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ |
| PRESIDENCIA ROQUE SAENZ PENA | 2 | | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☑ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ |
| QUITILIPI | 2 | | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| VILLA EL PALMAR | 2 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| BARRANQUERAS | 3 | | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ |
| BASAIL | 3 | | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| CHARADAI | 3 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| COLONIA BENITEZ | 3 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| Colonia Popular | 3 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| COTE LAI | 3 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| FONTANA | 3 | | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| GENERAL VEDIA | 3 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| ISLA DEL CERRITO | 3 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ |
| LA ESCONDIDA | 3 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| LA LEONESA | 3 | | ☑ | ☑ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| LA VERDE | 3 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| Laguna Blanca | 3 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| Lapachito | 3 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| LAS PALMAS | 3 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ |
| MAKALLE | 3 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| MARGARITA BELEN | 3 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| PUERTO BERMEJO | 3 | | ☑ | ☐ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| Puerto Eva Perón | 3 | | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| PUERTO TIROL | 3 | | ☑ | ☑ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| PUERTO VILELAS | 3 | | ☑ | ☑ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ |
| RESISTENCIA | 3 | | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ |
| CHARATA | 4 | | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| CORZUELA | 4 | | ☑ | ☐ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| GANCEDO | 4 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ |
| General Capdevila | 4 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| GENERAL PINEDO | 4 | | ☑ | ☐ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ |
| HERMOSO CAMPO | 4 | | ☑ | ☐ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| LAS BRENAS | 4 | | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| El Espinillo | 5 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| EL SAUZALITO | 5 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ |
| FUERTE ESPERANZA | 5 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ |
| JUAN JOSE CASTELLI | 5 | | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ |
| Miraflores | 5 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ |
| NUEVA POMPEYA | 5 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ |
| TRES ISLETAS | 5 | | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ |
| VILLA RIO BERMEJITO | 5 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ |
| CAPITAN SOLARI | 6 | | ☑ | ☑ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ |
| Ciervo Petiso | 6 | | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| COLONIA ELISA | 6 | | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| COLONIAS UNIDAS | 6 | | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ |
| GENERAL JOSE DE SAN MARTIN | 6 | | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ |
| La Eduvigis | 6 | | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ |
| Laguna Limpia | 6 | | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| LAS GARCITAS | 6 | | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| Pampa Almirón | 6 | | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| PAMPA DEL INDI | 6 | | ☑ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ |
| PRESIDENCIA ROCA | 6 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ |
| SELVAS DEL RIO DE ORO | 6 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| AVIA TERAI | 7 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| CAMPO LARGO | 7 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| CONCEPCION DEL BERMEJO | 7 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| LOS FRENTONES | 7 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| NAPENAY | 7 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |
| PAMPA DEL INFIERNO | 7 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☑ |
| TACO POZO | 7 | | ☑ | ☐ | ☐ | ☑ | ☑ | ☑ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ | ☑ | ☐ | ☐ |

Tabla 01. MODELO ACTUAL de la PROVINCIA por APG.

Fuente: Elaboración Equipo Técnico UNNE, 2025.

CONFIGURACIÓN DEL TERRITORIO

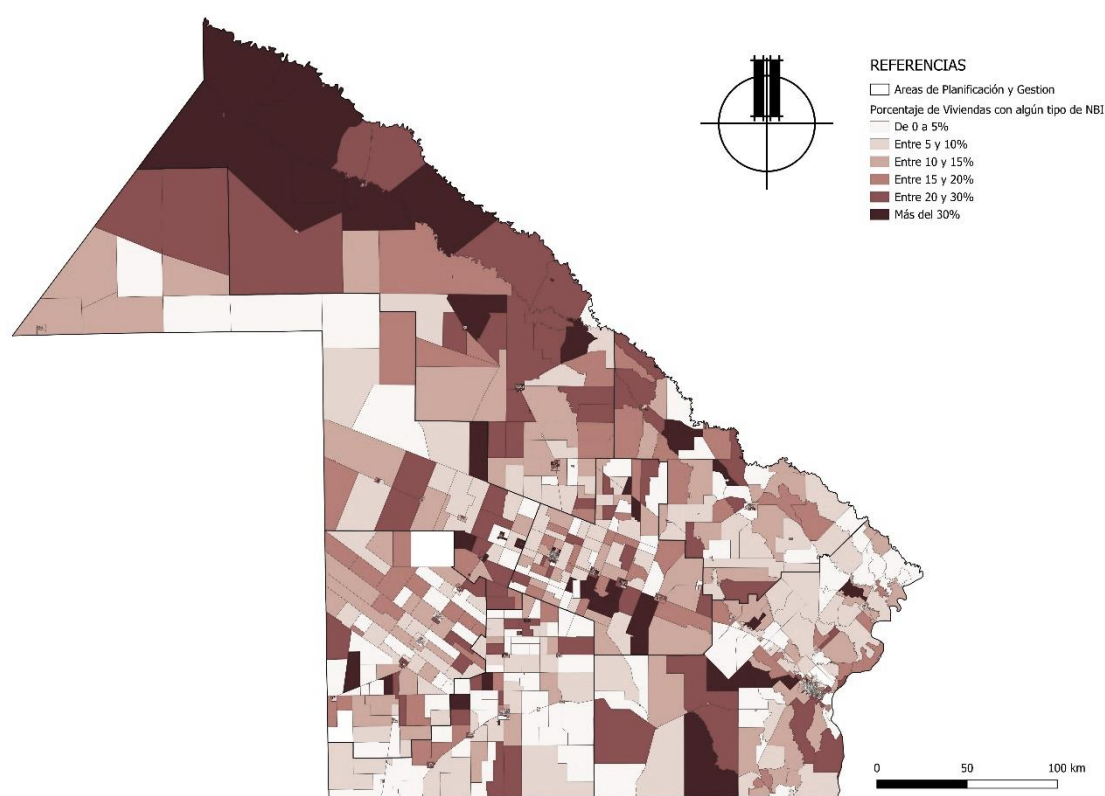
Esta provincia se ubica dentro de la Región del Gran Chaco americano. Su estructura jurisdiccional está dividida en 25 departamentos. Su población se distribuye de esta forma: el 92.46 % en centros urbanos y el 7.54 % en zonas rurales. Los Departamentos con mayor cantidad de población son: San Fernando, con 413.764 habitantes; Comandante Fernández, con 101.186; General Güemes, con 68.429; Libertador General San Martín, con 65.304 y Mayor Luis Fontana, con 59.790 (INDEC 2022).

Desde los aspectos económicos, la provincia presenta condiciones agudas de fragilidad por la persistente deficiencia en la inversión y el insuficiente incremento del capital. Esto responde a las limitaciones en la creación de estrategias que dirijan el flujo monetario existente de manera efectiva y la ausencia de políticas económicas eficientes para gestionar el sistema financiero, repercutiendo como impacto negativo en el desarrollo local y la compra de bienes de consumo por la insuficiencia de ingresos genuinos.

Dentro del Producto Bruto Geográfico (PBG) provincial, la actividad terciaria es la de mayor peso relativo con el 60%, el sector secundario contribuye con el 30%, mientras que al sector primario le corresponde una participación del 10% aproximadamente. Los complejos productivos más desarrollados son el forestal, el cerealero y el oleaginoso. Existen dos núcleos industriales de relevancia: la cadena de aserrado y cepillado de madera, aberturas y muebles, y los sectores de la producción de fibra de algodón, fibras textiles y prendas de vestir.

En relación con la Dinámica Social, los indicadores sociales muestran que el porcentaje de población con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) es del 14,31% (Censo 2022), con un 51,01% de hogares bajo la línea de pobreza y un 19,20% bajo la línea de indigencia (Fuente: Elaboración en base a la Encuesta Permanente de Hogares, INDEC. Dirección Provincial de Información Estadística y Territorial, 2024). La situación de pobreza de los hogares rurales se agudiza en la medida en que aumentan las limitantes agroecológicas para la producción; por lo cual, los hogares de la región occidental presentan un mayor índice de NBI que los hogares localizados en la región oriental.

En cuanto a la Situación Ambiental, Chaco posee una amplia diversidad de paisajes, con predominio de selvas en galería que bordean los grandes ríos del Este; en el Centro abundan los parques y sabanas, y, en el Oeste, el bosque cerrado. Los biomas existentes en el territorio son el Bosque Chaqueño y los Parques y Sabanas Subtropicales.



Mapa 1. Necesidades básicas insatisfechas, donde los radios más deficitarios son en general los más despoblados. Fuente: Elaboración Equipo Técnico UNNE.

Las principales amenazas al medio ambiente provienen de fenómenos hidrometeorológicos, como inundaciones por precipitaciones y por crecientes de cursos hídricos y sequías. Igualmente, se registran procesos de degradación ambiental, como erosión y pérdida de fertilidad de los suelos, desertización, depredación del bosque nativo y contaminación por biocidas, arsénico y desechos urbanos. El contraste entre los diferentes usos de agroquímicos (biocidas y herbicidas) para distintos cultivos, se advierte como una amenaza. La provincia cuenta con un sistema de áreas protegidas de más de 1,8 millones de hectáreas, entre las que se cuentan Parques y Reservas Nacionales, Provinciales, Municipales y privadas, además de un sitio RAMSAR (humedal de importancia internacional) que se constituye como una zona de humedales del este de la provincia del Chaco, designado: sitio Ramsar n.º 1366 el 2 de febrero de 2004, integrando la lista de humedales de importancia internacional.

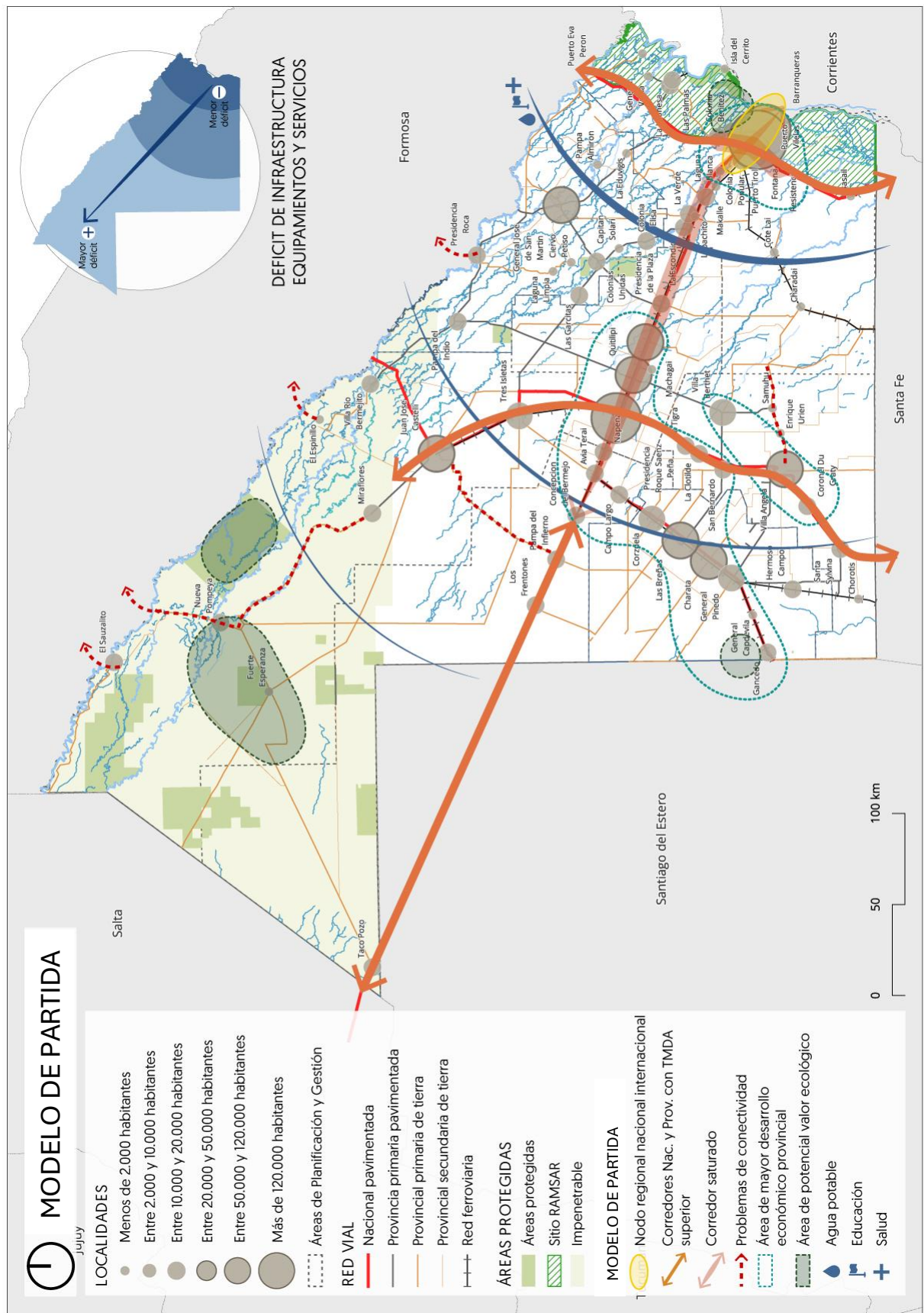
La *Situación de la Infraestructura y el Equipamiento* es regular. La infraestructura vial chaqueña se encuentra, en la mayoría de sus tramos, en un estado de mantenimiento bueno a regular, incluida la red terciaria. Las RN 11 y RN 16 constituyen vías troncales de articulación del territorio provincial en dirección Norte-Sur y en dirección Este-Oeste, que lo comunican con el resto del país y

con los países limítrofes. El Ferrocarril General Belgrano, con 900 km, vincula al Chaco con las provincias del NOA, con Bolivia y con Chile. Su estado de mantenimiento es, en general, muy deficiente. En materia de transporte fluvial, cuentan con el puerto de Barranqueras y de Las Palmas sobre el río Paraná. Los mayores niveles de déficit hídrico se manifiestan al Oeste, donde resta concluir la red de acueductos de abastecimiento. Del mismo modo, la escasez de obras para la regulación de sequías e inundaciones reduce la superficie de riego presurizado en cultivos.

En relación con el Modelo Territorial de Partida también podemos decir que, actualmente, existe un importante déficit de viviendas, aproximadamente 40.000 según los registros del Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda.

Del trabajo realizado en el análisis de los Planes Anteriores, desde 2003 a la actualidad, se verifica que los déficits estructurales del territorio persisten en el tiempo. El Modelo Territorial de Partida del Mapa 2 es, a grandes rasgos, similar a los modelos actuales publicados en los distintos avances del Plan Estratégico Nacional (PET 2016 y sus actualizaciones) y los distintos Planes Provinciales de las últimas dos décadas.

MODELO TERRITORIAL DE PARTIDA



Mapa 2. Fuente: Elaboración Equipo Técnico UNNE.

DEFINICIÓN DE ESCENARIOS FUTUROS

La definición de escenarios futuros es un proceso de construcción de diferentes imágenes del futuro posibles, probables o deseables, basado en el análisis de tendencias, incertidumbres, variables estratégicas y por, sobre todo, de las aspiraciones de la población participante del proceso de construcción del Plan. Permite anticipar desafíos y oportunidades, ayudando a la toma de decisiones de largo plazo.

La definición de escenarios para el desarrollo en las distintas Áreas de Planificación y Gestión con la utilización de la prospectiva como herramienta, permite anticipar diferentes escenarios posibles, es decir, preguntarnos qué pasaría con la evolución de los distintos indicadores, provisión de agua, crecimiento de población, energía y vivienda, por mencionar los más relevantes. Esto implica prepararse en el presente, por delante de los retos, para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de preeminencia, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo.

MODELO DESEADO. CHACO +20

El modelo deseado en una visión prospectiva de un Plan Estratégico Participativo es la representación del futuro ideal al que se aspira llegar en la provincia, definido a partir de un proceso de construcción colectiva con la participación de actores públicos, privados y sociales. Este modelo sintetiza las condiciones económicas, sociales, ambientales, institucionales y tecnológicas que se buscan alcanzar a mediano y largo plazo, guiando la planificación y la toma de decisiones estratégicas.

A diferencia de otros escenarios (tendencial, probable, pesimista u optimista), el “escenario deseado” o “modelo deseado” no es una simple proyección del presente ni una utopía inalcanzable, sino una meta plausible basada en acciones concretas y estrategias adaptativas. Es un punto de referencia que orienta la toma de decisiones y moviliza a los actores hacia su consecución.

El modelo deseado propuesto, a partir de la participación de los actores relevantes del territorio, surge como una respuesta superadora del modelo de partida como punto de inicio y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan estratégico participativo.

A partir de la información obtenida y de los análisis realizados en respuesta al modelo de partida, el plan propone la configuración del modelo deseado, se definen las líneas estructurales de desarrollo y se localizan las áreas, las redes de conexión, la estructura de conectividad local y regional. Asimismo, se proponen en esta instancia políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y participativa; y considerando los diferentes escenarios tendenciales posibles en el futuro.

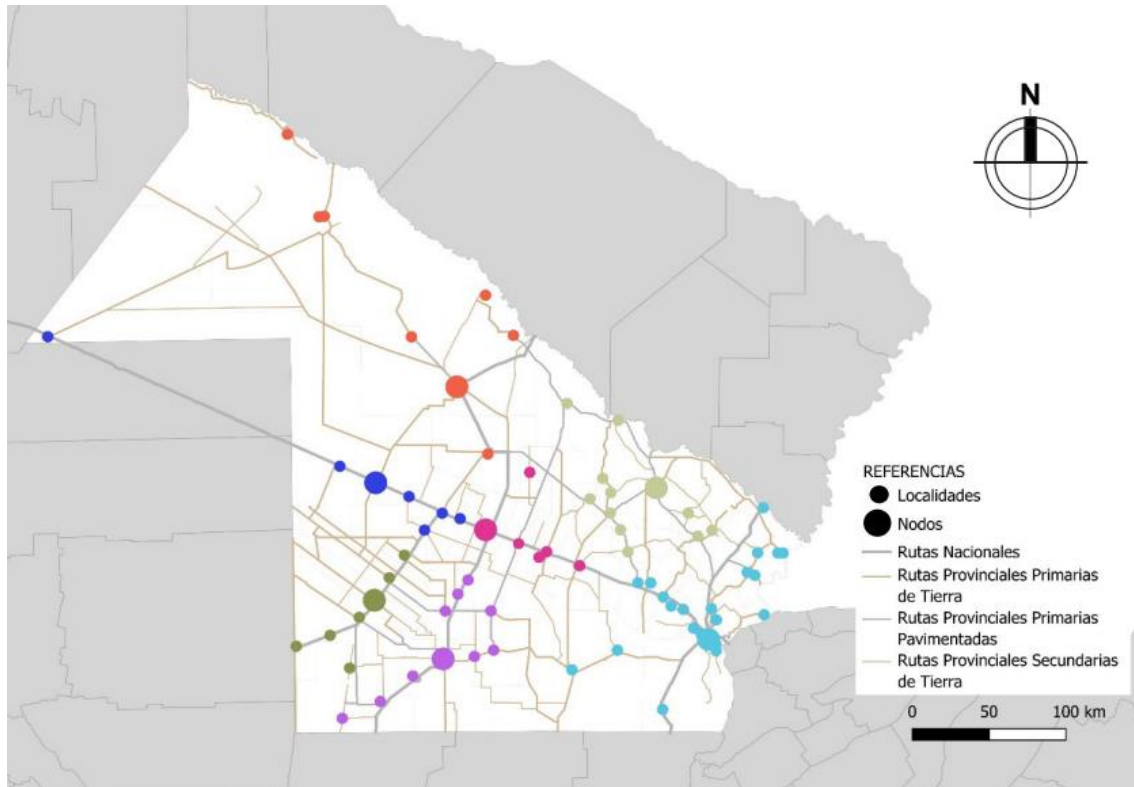
El modelo territorial deseado y sus lineamientos estratégicos, junto con la agenda de programas y proyectos, modificarán la realidad del territorio y conforman el núcleo propositivo del plan. Dado que se trata de una imagen objetivo que incide en el corto y el largo plazo, se ha construido en torno de ella un sólido consenso intersectorial que la legitima y le garantice sostenibilidad en el tiempo. Para ello, en primer lugar, se implementaron modalidades de participación en el territorio (adaptadas a la circunstancia específica del plan) y, en segundo lugar, pone en marcha una estrategia que cuenta con piezas específicas de gestión que considere acciones por parte de los responsables políticos y técnicos del plan.

RED DE LOCALIDADES NODO

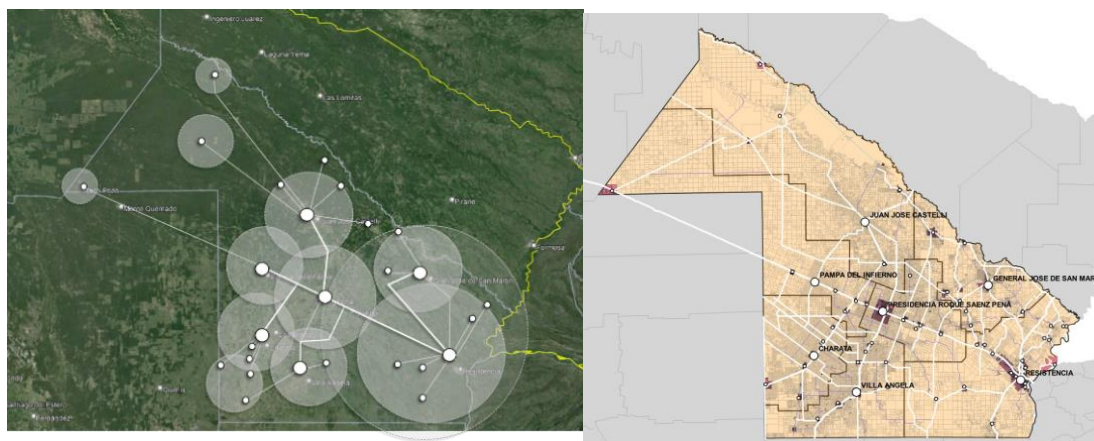
A fin de generar mecanismos de participación de manera ágil y efectiva, se desarrolló una Red de Localidades Nodo, como un sistema de articulación territorial en el que algunas localidades estratégicas funcionan como centros de referencia o puntos de conexión dentro de un territorio más amplio.

Estas localidades nodo desempeñan un papel clave en la organización del espacio, ya que concentran infraestructuras, servicios y actividades económicas, facilitando la integración y el desarrollo equilibrado de áreas urbanas y rurales.

Su funcionamiento en red permite optimizar la distribución de recursos, fortalecer la complementariedad entre municipios y mejorar la accesibilidad, promoviendo un crecimiento territorial más eficiente y sostenible.



Mapa 3. Estructura de Red de localidades Fuente: Elaboración Equipo Técnico UNNE.



Mapa 4 y Mapa 5. Imágenes satelital y administrativa del Chaco, donde se destacan las localidades nodo, localidad y áreas de influencia próximas y remotas. Fuente: Equipo Técnico UNNE.

ÁREAS DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN (APG)

La problemática actual del territorio provincial se vincula con la sucesión de criterios de regionalización, lo que ha generado inconsistencias y superposiciones entre las distintas áreas de gobierno. Esta situación ha dificultado la coordinación y el desarrollo territorial. Por ese motivo, las regiones sanitarias no coinciden con las educativas, con las de seguridad o de desarrollo humano, así como tampoco con las de infraestructura.

En base al trabajo realizado por las Subsecretarías de Planificación y Evaluación de Resultados, y de Articulación y Vinculación Estratégica, para el desarrollo del Plan Estratégico Participativo se proponen 7 (siete) Áreas de Planificación y Gestión (en adelante, APG).

De esta manera, se efectúa una formulación de trabajo territorial, el cual considera un esquema previo de 8 regiones, pero con modificaciones, basadas en la experiencia y en los cambios demográficos y urbanos de las últimas dos décadas, además de considerar los patrones, rasgos esenciales y ciertos principios ordenadores comunes, como son las localidades nodo y sus áreas de influencia próximas y remotas (la contigüidad espacial) los intereses comunes y la viabilidad funcional.

Si bien la provincia del Chaco fue pionera en el desarrollo de los esquemas de regionalización, (Ley 1244-P 2002), el concepto de APG se alinea con los esquemas de regionalización de provincias vecinas como Santa Fe, que se subdivide en 5 regiones, Formosa y Misiones con 8 regiones y Corrientes con 6 regiones (Roibon, M. - Berent, M. - Zingoni, J. - Carrio, M. y otros 2013)

La definición de las APG conlleva la necesidad real de vincular y potenciar las herramientas de gestión para la concreción de los Planes, Programas y Proyectos; asimismo, los anhelos de una mejor calidad de vida de los habitantes en su territorio con propuestas de desarrollo local y ordenamiento adecuadas a su realidad territorial. (Roibon, M. - Berent, M. - Ferreyra, C., 2018).

Fundamentos para conformar las APG

Los fundamentos que se toman para la conformación de las APG son los que se enuncian a continuación:

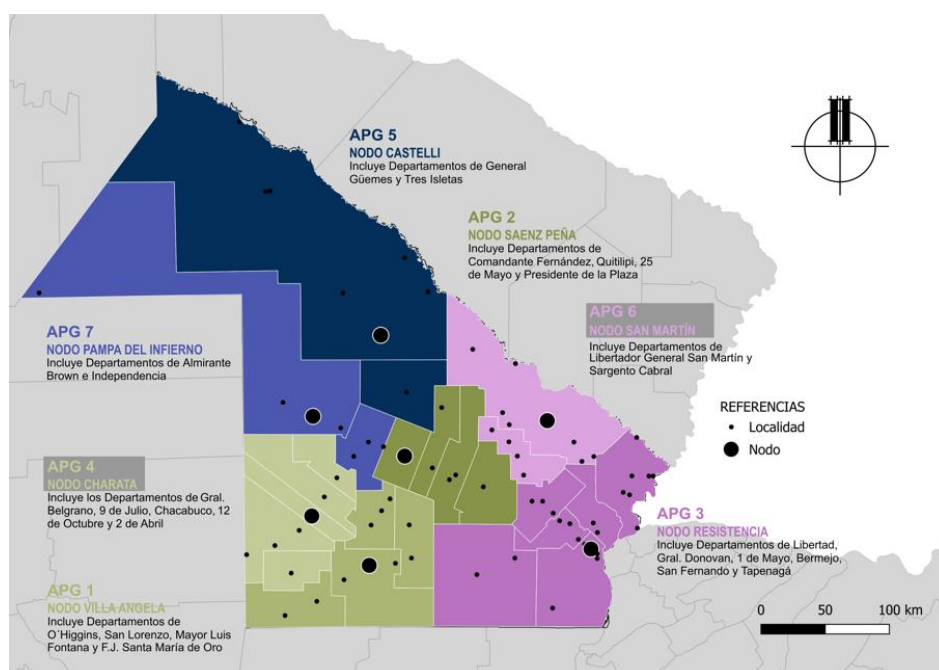
- **Simplicidad y practicidad:** La propuesta de siete APG resulta más práctica y manejable que la anterior de 15 UDT, lo que representaba una mera subdivisión de los Departamentos.
- **Voluntad de los Municipios:** Se basa en la agrupación voluntaria de municipios, la que en el pasado quedó expuesta, y que atiende a las realidades

y necesidades locales; igualmente, adiciona la experiencia acumulada a lo largo de 20 años.

- **Análisis racional y técnico:** Se ha realizado un análisis lógico-racional-técnico del esquema previo, tomando en cuenta los cambios demográficos y urbanos de las últimas dos décadas.

- **Respeto a la departamentalización:** Dado que es el único esquema de regionalización que tiene vigencia legal, se ha considerado la departamentalización original de la provincia, evitando dividir departamentos en distintas regiones. (Berent, M. - Valdes, P. - Carrio, M. y otros 2017).

En conclusión, la propuesta de organización al territorio en siete APG busca establecer un esquema racional, estable y consensuado que facilite la planificación y el desarrollo territorial del Chaco. Se espera que esta iniciativa contribuya a una gestión más eficiente y eficaz de los recursos públicos, promoviendo el crecimiento y el bienestar de toda la provincia. De igual modo, y en base a la indagación realizada y a la comparación con esquemas similares en otras provincias de la República Argentina, se valora necesaria la asignación de una ciudad referente (o ciudad nodo) a cada APG (Bellet, C. y Llop, Josep M., 2002). Así, estas deberían ser las que aglutinen el esfuerzo descentralizador del Estado y en las que funcionen delegaciones de las principales áreas del Gobierno. El criterio para su selección se sustenta en que sean las ciudades más representativas y pobladas de la región; además, las que cuentan con mayor infraestructura urbana cumpliendo el rol de ciudades intermedias. (Llop Torné, J. - Iglesias M. - Vargas R. - Blanc F., 2019).



Mapa 6. Áreas de Planificación y Gestión. Fuente: Elaboración Equipo Técnico UNNE.

LA CONSTRUCCION DEL MODELO DESEADO DESDE EL TERRITORIO

El APG 1 Sudoeste se trata de una zona de alto desarrollo económico-productivo, que cuenta con Villa Ángela como ciudad nodo. Se destaca por la actividad agrícola y ganadera, con la presencia de Infraestructura para la producción, como son: algunos Parques Industriales y frigoríficos (por habilitar) y el Aeroclub de Villa Ángela; los que brindan una base para el desarrollo de actividades productivas en la zona. A su vez, disponen de iniciativas de mejora a través de acciones como la reciente inauguración del Parque solar en Villa Ángela y otros trabajos en marcha, lo que demuestra el compromiso con el impulso local del área.

En otro orden de ideas, las actividades culturales y recreativas en la zona, como ser: los Carnavales de Villa Ángela, así como otras festividades locales en varias ciudades, complementan el APG 1 y buscan afianzar la identidad local y el desarrollo de turismo.



Imágenes 6 y 7. Ilustraciones de situaciones y rasgos de las APG 1 y APG 2. Fuente imágenes: Mercedes Vivero Barrios.

El APG 2 se caracteriza por aportar puntos relevantes para la construcción del escenario provincial futuro, especialmente en lo que refiere al desarrollo productivo a escala y su rol de intermediación. A través de las distintas instancias participativas se identificó el interés por fortalecer las cadenas productivas de la madera, la agricultura y la ganadería; cuestión que se vincula con el rol productivo a escala que se busca para la región y la provincia.

Se advierte que las localidades del APG 2 poseen un potencial productivo alto, especialmente en lo que refiere a la agricultura familiar, puesto que se aprovecha la buena calidad de la tierra. No obstante, los productores se enfrentan con problemas de escala, logística y comercialización. Por esa razón, se considera crucial enfrentar estos desafíos a los efectos de que el APG 2 logre contribuir significativamente con el desarrollo productivo provincial. Para tal fin, se han

propuestas soluciones, como ser: la reactivación de consorcios de servicios rurales, la inversión en infraestructura, el enfoque en la producción de menos variedad, pero más cantidad, y el aprovechamiento de cooperativas para la comercialización. Igualmente, se observa necesario explorar la producción de cítricos en la zona y la foresto industria con transferencia de tecnología, para aprovechar las condiciones favorables del suelo y del clima.

Presidencia Roque Sáenz Peña tiene un rol crucial para el desarrollo de su área de influencia y para la provincia en su conjunto, en tanto ciudad intermedia. Esta condición se basa en su capacidad para establecer vínculos entre lo urbano y lo rural, actuando como un nodo que articula los diversos elementos del territorio. Esta localidad no solamente concentra población, sino que también genera centralidad al atraer personas, bienes y servicios, y al irradiar servicios educativos, sanitarios y comerciales hacia otros sitios. Esta función de intermediación facilita la llegada de inversiones, el flujo de migraciones y permite una planificación estratégica, es decir, todos aquellos aspectos que promueven un crecimiento urbano sostenible y equilibrado.

En relación con el APG 3, se considera relevante convertir, estratégicamente, a esta área en un nodo regional de transporte y de comercio, a los fines de impulsar su desarrollo económico y productivo. De esta manera, la inversión en Infraestructura portuaria (Barranqueras y Las Palmas) y aeroportuaria, así como la creación de la Zona Franca en el Departamento San Fernando, fortalecerá el comercio exterior y generará un entorno favorable para la inversión y el crecimiento económico.

Resulta fundamental la articulación y vinculación comercial del APG 3 con las provincias y países limítrofes. Para tal intención, se llevarán a cabo estrategias comerciales que impulsen el desarrollo económico y fortalezcan alianzas valiosas en donde se aprovechen los baluartes de cada sitio.

Además, con la creación de estudios terciarios y de oficios en las localidades que se encuentran en el sur del APG 3, como, por ejemplo, en Cote Lai, se buscará atraer a la población que lo demande; y permitirá instaurar fuentes genuinas de empleo.

Por otra parte, se requiere potenciar la producción agropecuaria y aprovechar sus tierras fértiles, a los fines de incentivar prácticas agrícolas sostenibles para dar valor agregado al producto. El éxito de los proyectos de agricultura urbana permitirá, a las familias, proveerse de alimentos saludables y frescos; asimismo, ser autosuficientes, colaborar y participar en el resguardo de espacios de la naturaleza.

Como punto positivo del APG 3 se señala que por ella cruzan dos rutas nacionales, a saber: RN 11 y RN 16. Esto garantiza su conexión con varias localidades de la provincia del Chaco. Igualmente, dispone de un desarrollo económico/productivo estratégico. Se trata de una zona limítrofe con provincias con las que es factible generar vínculos estratégicos, lo que redundaría en el impulso del área. Conjuntamente, dentro del APG 3 se encuentra un área protegida que puede ofrecer diferentes ofertas turísticas.

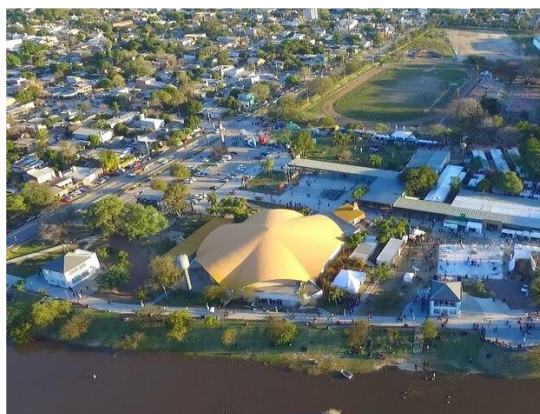


Imagen 8. Predio Domo del Centenario sobre el Rio Negro, APG 3. Fuente imagen: Resistencia desde el aire.



Imagen 9. Meteorito en la Reserva Natural y Cultural “Campo del Cielo”, APG 4. Fuente imagen: Instituto de Cultura del Chaco.

El APG 4 Oeste se trata de una zona de alto desarrollo económico-productivo y cultural, con Charata como ciudad nodo. Se caracteriza por la ganadería y la producción de soja y algodón; por otro lado, posee frigoríficos y fábricas de tanino de extracción de especies forestales de la zona. Se considera que, con lineamientos estratégicos, es viable aumentar del 45 al 50% su contribución a la capacidad de desmote de la provincia en términos, no solamente de producción de algodón, sino también en valor agregado, con mayor cantidad de hilanderías y productos textiles derivados.

Además, en esta APG hay producción forestal. Sin embargo, los emprendimientos se encuentran dispersos en toda la provincia. Los Departamentos que presentan una mayor concentración de la producción forestal son, a saber: el Departamento 9 de julio y el de Chacabuco, con aserraderos instalados en General Pinedo, Charata y Las Breñas. Estos podrían ampliar su capacidad actual, contemplando estrategias sustentables como la reforestación y la explotación de esas especies; sin avanzar sobre el bosque nativo.

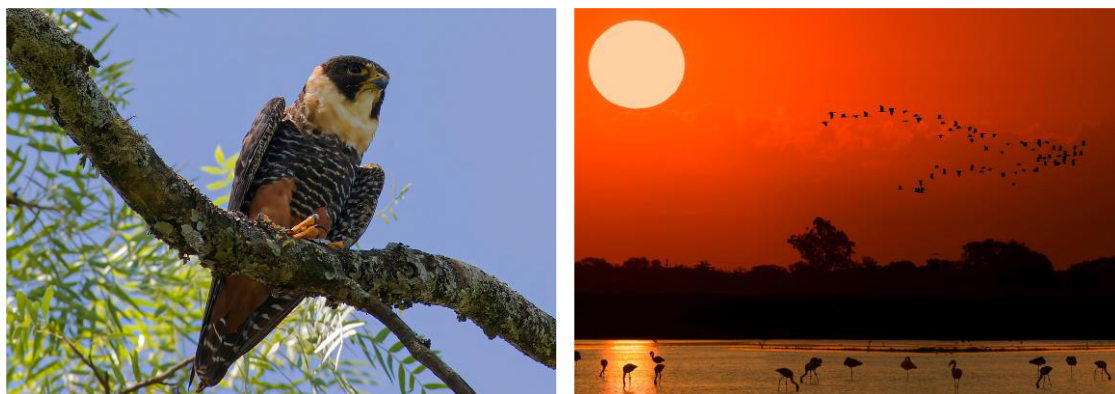
El APG 4 participa activamente de la estructura productiva de la provincia. Los Departamentos 12 de Octubre, Chacabuco y 9 de Julio se involucran, de manera activa, por sus superficies, en la producción sojera de la provincia. Por esa razón,

es necesario implementar estrategias que garanticen la ampliación de su producción; así como la rotación de cultivos, para lograr un mayor rendimiento. Asimismo, los Departamentos 12 de Octubre y Chacabuco participan en la producción de girasol, que es otro cultivo muy fuerte de la zona.

La APG 5, Impenetrable Chaqueño, se caracteriza por su vasta extensión natural. En él se localiza la mayor cantidad de Reservas Naturales del Chaco, con gran potencial turístico, lo que lo constituye en el pulmón verde de la provincia. Además, cuenta con la presencia de gran parte de los pueblos originarios de la zona, quienes poseen una importante aptitud para el desarrollo de la comercialización de sus productos artesanales. Estos componentes demarcan la identidad cultural del área. Por esta razón, se observa que, trabajar en lo turístico y lo cultural sería un punto de desarrollo para el APG y para la provincia.

Por otra parte, se destaca un perfil agrícola - ganadero, marcado sobre todo como diferencial, puesto que, además del cultivo del algodón, se define por la producción de hortalizas, de cucurbitáceas y de ganado caprino en vías de crecimiento; así como también, por la producción apícola orgánica.

Se destaca el potencial del APG 5 para la actividad apícola, dadas sus ventajas comparativas en la producción de miel orgánica y el exponencial crecimiento del consumo de esta, sobre todo para su exportación.



Imágenes 10 y 11. Paisajes únicos con fauna representativa de las APG 5 y 6. Fuente imágenes: Mercedes Vivero Barrios.

El APG 6 se caracteriza por su histórico perfil productivo y cultural. Cuenta con una superficie sembrada disminuida. Se están buscando alternativas de mejora para el tradicional cultivo de algodón, junto con el de girasol, de maíz y de sorgo; al mismo tiempo, para la optimización de la productividad agroecológica que consienta recuperar su potencial productivo. Por otra parte, la actividad ganadera (que se ha afianzado en los últimos años) aún debe optimizar su sistema

productivo, fundamentalmente en lo relativo al manejo, la alimentación y la mejora genética.

Para que el APG 6 contribuya significativamente al desarrollo productivo provincial, se considera crucial fortalecer las cadenas productivas de la madera y de la ganadería, con el propósito de que los productores resuelvan inconvenientes de escala, de logística y de comercialización.

Se observa que el desarrollo de Parques Industriales en esta APG, pueden ofrecer valor agregado a la producción local. Además, se han propuesto soluciones, como ser: la reactivación de consorcios de servicios rurales; simultáneamente, la inversión en infraestructura en caminos y desagües, en energía y manejo hídrico.

El APG 6 se encuentra atravesada por los corredores biológicos del río Bermejo y por la presencia de reservas. En relación con las reservas, se destaca el Parque Provincial Pampa del Indio y el Parque Provincial Chaco; puesto que ambos ofrecen un gran atractivo para el turismo rural y de naturaleza. La presencia de la población originaria o etnoturismo -que concede la integración y la divulgación de la cultura aborígen- propicia el conocimiento de las raíces de nuestra cultura sincrética, en donde criollos e inmigrantes definen una construcción identitaria. Asimismo, este perfil cultural se refuerza con las festividades convocantes, a saber: el carnaval en la “Capital Provincial del Carnaval” (General San Martín), el Encuentro Nacional de la Escultura en Metal, el Encuentro Nacional de la Escultura en Madera, entre otras festividades regionales y ferias.

General San Martín, como ciudad nodo, al igual que algunas más del área, concentra población y genera centralidad. Así, se atrae personas, bienes y servicios, y se irradia servicios educativos, sanitarios y comerciales hacia otras localidades. Por ello, se podría decir que cumple una función de intermediación, lo que facilita la llegada de inversiones, el flujo de migraciones; a la par, permite una planificación estratégica que promueva un crecimiento urbano sostenible y equilibrado extensivo al área de influencia.

El APG 7 se define por su perfil económico-productivo. Se trata de una zona mixta, en donde predominan las actividades agrícolas y las ganaderas. En relación con las primeras, en el noroeste chaqueño se subraya el cultivo de soja, de girasol, de algodón y de sorgo. Y, en vinculación con las segundas, prepondera el ganado vacuno, caprino y bovino.

Esta APG se debe asumir como un Polo Tecnológico, principalmente, si se considera la construcción de energías renovables y de parques industriales para

la producción primaria. De igual modo, resulta necesaria una optimización de su desarrollo productivo, a los fines de incrementar el que posee en la actualidad.



Imágenes 12 y 13. Representaciones de la APG 7, sobre la producción de energía solar y el ferrocarril en la localidad de Concepción del Bermejo. Fuente imágenes: Archivos Gobierno del Chaco (12) y Lía M. Godoy (13)

MODELO DESEADO SINTESIS PROVINCIAL

La provincia del Chaco presenta una estructura territorial caracterizada por una diversidad de perfiles productivos, urbanos y ambientales, organizados en Áreas de Planificación y Gestión (APG). Cada una de estas regiones posee atributos y potencialidades propias que contribuyen al desarrollo integral del territorio chaqueño, con ciudades nodo que actúan como puntos de articulación y dinamización económica y social.

El APG 1 Sudoeste destaca por su fuerte desarrollo económico-productivo, con Villa Ángela como ciudad nodo. Su economía se basa en la agricultura y la ganadería, respaldadas por infraestructura productiva clave como parques industriales y frigoríficos. Además, la reciente inauguración de un parque solar refuerza su compromiso con la energía renovable y la sostenibilidad. La identidad local se fortalece con festividades como los Carnavales de Villa Ángela, promoviendo el turismo y la cultura regional.

El APG 2 se proyecta como un eje clave para el futuro provincial debido a su capacidad productiva en madera, agricultura y ganadería. Sin embargo, enfrenta desafíos logísticos y de comercialización que requieren estrategias como la reactivación de consorcios rurales, inversión en infraestructura y fortalecimiento de cooperativas. Presidencia Roque Sáenz Peña juega un papel fundamental como ciudad intermedia, articulando el desarrollo urbano y rural, atrayendo inversiones y facilitando la planificación estratégica del territorio.

El APG 3 posee un rol estratégico en el transporte y comercio, con inversiones en infraestructura portuaria (Barranqueras y Las Palmas) y la creación de una Zona Franca en San Fernando. Su conectividad vial, mediante las rutas nacionales 11 y 16, facilita la integración con otras provincias y países limítrofes. La educación técnica y la capacitación laboral en localidades del sur buscan generar empleo y evitar la migración de la población. Además, el desarrollo de la agricultura urbana y la protección de su área natural fortalecen su sustentabilidad económica y ambiental.

El APG 4 Oeste se distingue por su capacidad productiva en ganadería, soja, algodón y explotación forestal. Charata, como ciudad nodo, lidera la producción textil y de madera, con una importante capacidad de procesamiento en aserraderos y fábricas de tanino. Las Breñas se potencia como nodo administrativo. La reforestación sustentable y la expansión de la capacidad industrial permitirán un crecimiento equilibrado sin afectar el bosque nativo. La rotación de cultivos y la mejora en la infraestructura agroindustrial serán clave para fortalecer su competitividad y sustentabilidad.



Gráfico 7. Población Actual y Futura. Fuente: Elaboración Equipo Técnico UNNE.

El APG 5 Impenetrable Chaqueño representa el pulmón verde de la provincia, con una extensa presencia de reservas naturales y un fuerte potencial turístico. Sus comunidades originarias aportan una identidad cultural singular, con artesanías que pueden potenciarse a través del turismo sostenible. Además, su perfil agropecuario incluye producciones diferenciadas como la apicultura orgánica, con alto potencial de exportación. La promoción de la biodiversidad y el desarrollo sustentable serán ejes fundamentales para su crecimiento.

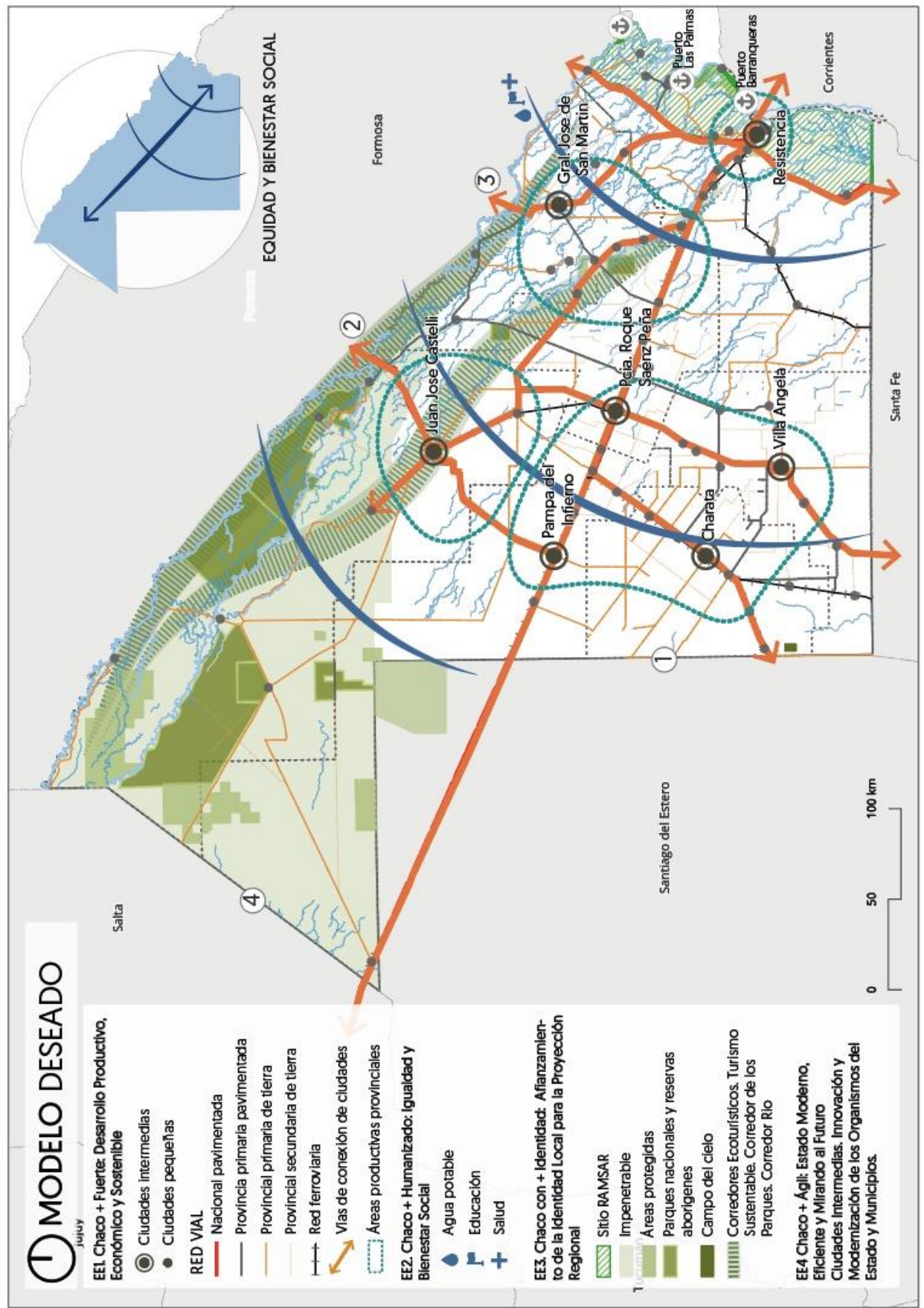
El APG 6 posee un fuerte arraigo en la producción agropecuaria y forestal. Sin embargo, enfrenta desafíos productivos que requieren estrategias para mejorar el rendimiento del algodón, girasol, maíz y sorgo. La modernización de la ganadería y la mejora en infraestructura son clave para su desarrollo. General San Martín, como ciudad nodo, facilita la intermediación económica y social del territorio, consolidando un crecimiento equilibrado y sostenible en su área de influencia.

| MODELO DESEADO | | APG | Agua | Cloaca | Normativa Urbana | Actividades Culturales | Actividades Deportivas | Planta de Tratamiento de RSU | Parque Industrial | Frigorífico | AeroClub | AeroPuerto | Atractivo Turístico | Formación Superior | Puerto | Parque Fotovoltaico |
|------------------------------|---|-----|------|--------|------------------|------------------------|------------------------|------------------------------|-------------------|-------------|----------|------------|---------------------|--------------------|--------|---------------------|
| LOCALIDAD | | | | | | | | | | | | | | | | |
| CHOROTIS | 1 | | | | | | | | | | | | | | | |
| CORONEL DU GRATY | 1 | | | | | | | | | | | | | | | |
| ENRIQUE URIÉN | 1 | | | | | | | | | | | | | | | |
| LA CLOTILDE | 1 | | | | | | | | | | | | | | | |
| LA TIGRA | 1 | | | | | | | | | | | | | | | |
| SAMUHU | 1 | | | | | | | | | | | | | | | |
| SAN BERNARDO | 1 | | | | | | | | | | | | | | | |
| SANTA SYLVINA | 1 | | | | | | | | | | | | | | | |
| VILLA ANGELA | 1 | | | | | | | | | | | | | | | |
| VILLA BERTHET | 1 | | | | | | | | | | | | | | | |
| COLONIA ABORIGEN | 2 | | | | | | | | | | | | | | | |
| MACHAGAI | 2 | | | | | | | | | | | | | | | |
| PRESIDENCIA DE LA PLAZA | 2 | | | | | | | | | | | | | | | |
| PRESIDENCIA ROQUE SAENZ PENA | 2 | | | | | | | | | | | | | | | |
| QUITILIPI | 2 | | | | | | | | | | | | | | | |
| VILLA EL PALMAR | 2 | | | | | | | | | | | | | | | |
| BARRANQUERAS | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| BASIL | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| CHARADAI | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| COLONIA BENITEZ | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Colonia Popular | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| COTE LAI | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| FONTANA | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| GENERAL VEDIA | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| ISLA DEL CERRITO | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| LA ESCONDIDA | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| LA LEONESA | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| LA VERDE | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Laguna Blanca | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Lapachito | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| LAS PALMAS | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| MAKALLE | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| MARGARITA BELEN | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| PUERTO BERMEJO | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Puerto Eva Perón | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| PUERTO TIROL | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| PUERTO VILELAS | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| RESISTENCIA | 3 | | | | | | | | | | | | | | | |
| CHARATA | 4 | | | | | | | | | | | | | | | |
| CORZUELA | 4 | | | | | | | | | | | | | | | |
| GANCEDO | 4 | | | | | | | | | | | | | | | |
| General Capdevila | 4 | | | | | | | | | | | | | | | |
| GENERAL PINEDO | 4 | | | | | | | | | | | | | | | |
| HERMOSO CAMPO | 4 | | | | | | | | | | | | | | | |
| LAS BRENAS | 4 | | | | | | | | | | | | | | | |
| El Espinito | 5 | | | | | | | | | | | | | | | |
| EL SAUZALITO | 5 | | | | | | | | | | | | | | | |
| FUERTE ESPERANZA | 5 | | | | | | | | | | | | | | | |
| JUAN JOSE CASTELLI | 5 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Miraflores | 5 | | | | | | | | | | | | | | | |
| NUEVA POMPEYA | 5 | | | | | | | | | | | | | | | |
| TRES ISLETAS | 5 | | | | | | | | | | | | | | | |
| VILLA RIO BERMEJO | 5 | | | | | | | | | | | | | | | |
| CAPITAN SOLARI | 6 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ciervo Petiso | 6 | | | | | | | | | | | | | | | |
| COLONIA ELISA | 6 | | | | | | | | | | | | | | | |
| COLONIAS UNIDAS | 6 | | | | | | | | | | | | | | | |
| GENERAL JOSE DE SAN MARTIN | 6 | | | | | | | | | | | | | | | |
| La Eduvigis | 6 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Laguna Limpia | 6 | | | | | | | | | | | | | | | |
| LAS GARCITAS | 6 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Pampa Almirón | 6 | | | | | | | | | | | | | | | |
| PAMPA DEL INDIIO | 6 | | | | | | | | | | | | | | | |
| PRESIDENCIA ROCA | 6 | | | | | | | | | | | | | | | |
| SELVAS DEL RIO DE ORO | 6 | | | | | | | | | | | | | | | |
| AVIA TERAI | 7 | | | | | | | | | | | | | | | |
| CAMPO LARGO | 7 | | | | | | | | | | | | | | | |
| CONCEPCION DEL BERMEJO | 7 | | | | | | | | | | | | | | | |
| LOS FRENTONES | 7 | | | | | | | | | | | | | | | |
| NAPENAY | 7 | | | | | | | | | | | | | | | |
| PAMPA DEL INFIERNO | 7 | | | | | | | | | | | | | | | |
| TACO POZO | 7 | | | | | | | | | | | | | | | |

Tabla 02. MODELO DESEADO de PROVINCIA por APG.

Fuente: Elaboración Equipo Técnico UNNE, 2025.

MODELO DESEADO DEL TERRITORIO CHACO +20



Mapa 4. Fuente: Elaboración Equipo técnico UNNE.

El APG 7, con un perfil económico-productivo mixto, combina agricultura y ganadería con un enfoque en tecnología e innovación. Su potencial como Polo Tecnológico radica en la construcción de energías renovables y parques industriales, consolidando su crecimiento y optimizando su capacidad productiva.

En conclusión, la provincia del Chaco presenta una estructura territorial diversa, con cada APG aportando a un desarrollo equilibrado y sostenible. El fortalecimiento de las ciudades nodo, la inversión en infraestructura, la integración productiva y la promoción de un desarrollo ambientalmente responsable serán claves para el futuro provincial. La planificación estratégica deberá continuar promoviendo el equilibrio entre lo urbano y lo rural, generando oportunidades para toda la población y garantizando la sostenibilidad del territorio chaqueño, de manera participativa y consensuada.

DEFINICIÓN DE ESTRATEGIAS, PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS PRIORITARIOS PARA LA PUESTA EN MARCHA DEL PLAN. PRIORIZACIÓN DE PROYECTOS Para el Chaco + 20

En función al cuadro construido con la información recolectada en las anteriores etapas del proyecto (relevamiento de áreas de gobierno, talleres realizados en el territorio, entrevistas y publicaciones oficiales de la Provincia), se realiza una priorización en relación con los Ejes definidos para el Plan Estratégico Participativo. En general, los del corto plazo son los que, actualmente, el gobierno provincial está llevando a cabo y, en algunos casos, continúan en proceso dado que tienen algunos pasos en su gestión; y, los de mediano plazo, en general, se asocian con lo que surgió en los talleres participativos, las entrevistas y la reunión con intendentes.

Una cuestión relevante que surge del análisis, fundamentalmente por el rol que asumen las ciudades nodo, es la necesidad de potenciar en cada APG una **ciudad intermedia**, que aglutine el esfuerzo descentralizador del Estado y en la que funcionen delegaciones de las principales áreas del gobierno. El criterio de elección se vincula con las ciudades más representativas y pobladas de cada región; y las que cuentan con mayor infraestructura urbana.

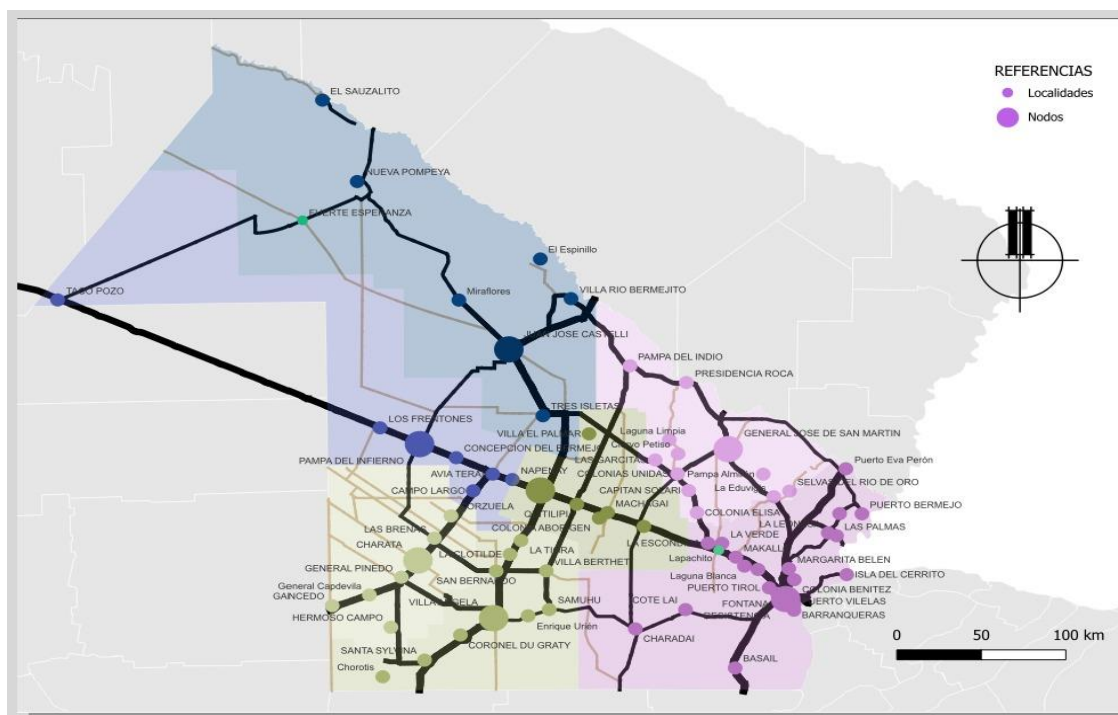


Gráfico 8. Áreas de Planificación y Gestión con estructura de Ciudades Intermedias. Fuente: Elaboración Equipo Técnico UNNE.

DEFINICIÓN DE ESTRATEGIAS, PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS PRIORITARIOS PARA LA PUESTA EN MARCHA DEL PLAN – APG 1

Para la priorización de proyectos se ha definido y se ha tenido en cuenta aquellos indicadores esenciales para la calidad de vida de la población de la APG 1 y para el desarrollo de las actividades productivas. A partir de ellos, se puede ir desarrollando otras acciones para llevar adelante distintos planes, programas y proyectos.

- 1- Red de Agua potable y Energía eléctrica para todas las localidades.
- 2- Pavimentación de rutas indicadas, a los fines de mejorar la accesibilidad y la conectividad entre localidades.
- 3- Parque Industrial y frigoríficos en el área, con el propósito de que se convierta en un Polo Productivo /Tecnológico.
- 4- Proyectos en Salud y para la formación de Recursos Humanos especializados en las localidades.
- 5- Oferta de formación superior acorde con las actividades de la región.

DEFINICIÓN DE ESTRATEGIAS, PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS PRIORITARIOS PARA LA PUESTA EN MARCHA DEL PLAN – APG 2

Para la priorización de proyectos se ha definido y se ha tenido en cuenta aquellos indicadores esenciales para la calidad de vida de la población de la APG 2 y para el desarrollo de las actividades productivas. A partir de ellos, se puede ir desarrollando otras acciones para llevar adelante distintos planes, programas y proyectos.

1. Finalización de la obra del Segundo Acueducto: es de alta prioridad, ya que es una infraestructura clave para el desarrollo del área. Esta obra no solo mejorará la calidad de vida de los habitantes, al garantizar el acceso a agua potable; sino que también impulsará la producción.
2. Extensión de redes de energía eléctrica, tanto en los cascos urbanos como en las zonas rurales, e instalación de Plantas de energía solar y de generación distribuida.
3. Implementación de programas para diversificar la producción y para fortalecer la cadena de valor de la madera, desde la producción forestal sostenible hasta la comercialización; conjuntamente, brindar apoyo técnico y financiero a la red de productores de la economía familiar, promoviendo su organización, capacitación y acceso a mercados.
4. Impulso el turismo: se fomentará el desarrollo de emprendimientos turísticos rurales, creación de nuevas rutas y el fortalecimiento de la oferta termal de Sáenz Peña.
5. Reactivación del Aeropuerto de Sáenz Peña: este es un proyecto estratégico para el desarrollo regional, impulsará la conectividad, el turismo y la actividad económica; complementando otras iniciativas en materia de infraestructura y producción.

DEFINICIÓN DE ESTRATEGIAS, PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS PRIORITARIOS PARA LA PUESTA EN MARCHA DEL PLAN – APG 3

Para la priorización de proyectos se ha definido y se ha tenido en cuenta aquellos indicadores esenciales para la calidad de vida de la población de la APG 3 y para el desarrollo de las actividades productivas. A partir de ellos, se puede ir desarrollando otras acciones para llevar adelante distintos planes, programas y proyectos.

1. Mejoramiento de la Red de Agua potable y Energía eléctrica, dado que se necesita ampliación y reparación de la planta potabilizadora.
2. Pavimentación de las RP 13 y 3: este proyecto mejorará considerablemente la conectividad entre las localidades y la seguridad vial.
3. Reactivación del Puerto Bermejo/Puerto Las Palmas/Puerto Eva Perón: esto reavivará el comercio, generará empleos genuinos e incentivará el turismo.

4. Programa de gestión integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU): la construcción de plantas de tratamiento de residuos con rellenos sanitarios y compostaje mejorará el medio ambiente y la salud humana.
5. Proyecto “Médico en casa”: es necesario instalar módulos en localidades alejadas del APG 3, con profesionales en la salud de diferentes especialidades que puedan atender a aquellos que, por algún motivo (enfermedad/logística/económica), no pueden acceder a la salud en los centros del AMGR.

DEFINICIÓN DE ESTRATEGIAS, PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS PRIORITARIOS PARA LA PUESTA EN MARCHA DEL PLAN – APG 4

Para la priorización de proyectos se ha definido y se ha tenido en cuenta aquellos indicadores esenciales para la calidad de vida de la población de la APG 4 y para el desarrollo de las actividades productivas. A partir de ellos, se puede ir desarrollando otras acciones para llevar adelante distintos planes, programas y proyectos.

1. Segundo Acueducto de agua potable: se espera el mejoramiento de la Red de Agua potable del área.
2. Optimización de las RN 89, RP 6 y RP 5.
3. Energía limpia: creación de parques solares y de generación distribuida.
4. Parques Industriales en todas las localidades: Charata, Las Breñas, Pinedo, Corzuela, Hermoso Campo, Gancedo y Gral. Capdevila.
5. Créditos a Pymes: Programas Impulsar y Capacitar.

DEFINICIÓN DE ESTRATEGIAS, PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS PRIORITARIOS PARA LA PUESTA EN MARCHA DEL PLAN – APG 5

Para la priorización de proyectos se ha definido y se ha tenido en cuenta aquellos indicadores esenciales para la calidad de vida de la población de la APG 5 y para el desarrollo de las actividades productivas. A partir de ellos, se puede ir desarrollando otras acciones para llevar adelante distintos planes, programas y proyectos.

1. Red de agua: finalización de la obra del Segundo Acueducto y de la obra Acueducto Pompeya – Fte. Esperanza. Redes para Fte. Esperanza, Wichi y El Sauzal; mantenimiento y extensión de redes de agua potable a los fines de que llegue a más habitantes; programas de perforaciones/ reservorios para la producción y para consumo en los sectores vulnerables.
2. Energía: inversión en equipos generadores de energía para favorecer a localidades de la APG 5; extensión de redes de energía eléctrica, tanto en los cascos urbanos como en las zonas rurales; e instalación de plantas de energía

solar o de generación distribuida. Otorgamiento de créditos para la compra de paneles solares, a los fines de ser utilizados en la industria o en los hogares.

3. Economía y producción: programas PROGANO y PRODER, cuyo objetivo es el acompañamiento, el apoyo y el fomento de las actividades agrícolas y ganaderas. Ofertas de créditos blandos para las Pymes.

4. Capacitación y empleo: programa “Impulsar”, que busca promover habilidades laborales, brindar capacitaciones y generar empleo.

5. Programa de carreras de nivel superior vinculadas con las necesidades de la APG 5 (agro/ganadero/ forestal/ turismo/ apicultura).

6. Turismo: creación del “Comité Impenetrable” para impulsar el turismo del Impenetrable, estableciendo corredores turísticos y rutas temáticas, entre otros. El objetivo es proporcionar apoyo y promoción, tanto del sitio como de los emprendimientos locales.

DEFINICIÓN DE ESTRATEGIAS, PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS PRIORITARIOS PARA LA PUESTA EN MARCHA DEL PLAN – APG 6

Para la priorización de proyectos se ha definido y se ha tenido en cuenta aquellos indicadores esenciales para la calidad de vida de la población de la APG 6 y para el desarrollo de las actividades productivas. A partir de ellos, se puede ir desarrollando otras acciones para llevar adelante distintos planes, programas y proyectos.

1. Sistema de agua potable: es de alta prioridad, ya que se trata de una infraestructura clave para el desarrollo del área, para la calidad de vida de sus habitantes y para el impulso de la producción.

2. Extensión de redes de energía eléctrica, tanto en los cascos urbanos como en las zonas rurales; además, instalación de plantas de energía solar o de generación distribuida.

3. Obras de Recuperación y Mantenimiento de la RP 3, de la RP 7. Consolidación de la RP 30 y de la RP 48. Pavimentación de la RP 30 (tramo Colonias Unidas - Presidencia Roca). Fortalecimiento de la conectividad interna para el transporte de personas y mercancías, buscando mejorar el intercambio y la comercialización de la producción.

4. Líneas de Crédito para industrias y empresas a tasas de interés competitivas, para perfeccionar la capacidad instalada (instalaciones y equipamiento). Fortalecimiento de la red de productores de la economía familiar.

5. Formación terciaria y capacitación en oficios, turismo y guardaparques (General San Martín, Las Garcitas, Pampa del Indio, Colonias Unidas): esto garantizará el desarrollo del turismo sustentable que ofrece el APG 6, junto con el Programa de desarrollo de eventos culturales y festividades locales. Propiciar el apoyo a artesanos, artistas y diseñadores locales.

DEFINICIÓN DE ESTRATEGIAS, PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS PRIORITARIOS PARA LA PUESTA EN MARCHA DEL PLAN – APG 7

Para la priorización de proyectos se ha definido y se ha tenido en cuenta aquellos indicadores esenciales para la calidad de vida de la población de la APG 7 y para el desarrollo de las actividades productivas. A partir de ellos, se puede ir desarrollando otras acciones para llevar adelante distintos planes, programas y proyectos.

1. Red de Agua potable: finalización del Acueducto y llegada a los espacios rurales.
2. Pavimentación de rutas indicadas: esto mejorará la accesibilidad y la conectividad entre localidades, como ser: RP 5, mejoras en RN 16 y finalización de la autovía.
3. Puesta en valor y funcionamiento completo de Parques Solares de energía renovable: se esperan nuevas inversiones para poder brindar un mejor servicio, tanto a las zonas urbanas como a las rurales.
- 4- Inversión para empresas en los Parques Industriales existentes y frigoríficos en el área, a los efectos de que se convierta en polo productivo /tecnológico.
- 5- Oferta de formación académica superior acorde a las actividades que la región demanda. De este modo, se busca -a través de ciertas políticas- establecer a profesionales en la región, tanto de carácter educativo, como en el área de la salud.

A MODO DE SÍNTESIS

De acuerdo con lo expuesto y del trabajo efectuado por el Equipo Técnico de la UNNE, se sostiene que la provincia del Chaco abunda en recursos y en potencialidades; no obstante, es imperioso un Plan que garantice un abordaje estratégico de las necesidades de cada comunidad en particular, y de la provincia en su totalidad. Las siete APG brindan bases para un desarrollo planificado de actividades productivas en todas las áreas; igualmente, disponen de iniciativas de mejora. Esto demuestra el compromiso de los chaqueños por el impulso tanto local como regional.

El Plan Estratégico Participativo Chaco+20 es una iniciativa de Política Pública relevante. Es coherente tanto con la Agenda 2030 de Naciones Unidas, por su complementariedad con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas (desde ahora ODS), como con los principios de la UNESCO (Agencia de las Naciones Unidas para la Cultura y las Ciencias) sobre cultura de la paz y el diálogo para construir mejores desarrollos de los territorios y de sus poblaciones. También la Cátedra UNESCO UdL sobre "Ciudades Intermedias - Urbanización

y Desarrollo" apoya y colabora en su definición y en la medida de lo posible en su ejecución. Esta cooperación internacional es recíproca y relevante para el Gobierno de la provincia del Chaco. Es una iniciativa que revierte también a favor de mejorar las pautas y las experiencias de gobierno de nivel intermedio en el mundo y suponen un ejercicio útil para el desarrollo territorial del Chaco.

La asistencia técnica del reconocido arquitecto y urbanista catalán Josep María Llop-Torné, en su rol de Director de la Cátedra UNESCO "Ciudades Intermedias, Urbanización y Desarrollo", fue un aporte fundamental para el Plan Estratégico Participativo Chaco+20, brindando su experiencia internacional en planificación territorial y desarrollo urbano sostenible. Su visita a la provincia en septiembre constituyó una instancia clave dentro del proceso, destacándose la conferencia abierta en la UNNE, donde compartió con la comunidad académica y el público en general reflexiones sobre el rol de las ciudades intermedias en el desarrollo equilibrado del territorio. Además, su participación fue consolidada con la firma del convenio de colaboración con el Gobernador de la Provincia, fortaleciendo la cooperación entre la Cátedra UNESCO y las instituciones locales. Este vínculo estratégico no solo permitió enriquecer el proceso con enfoques innovadores, sino que también sentó las bases para futuras instancias de formación, asesoramiento y seguimiento del plan, asegurando una planificación más integrada, sostenible y alineada con las tendencias globales.

El Plan Estratégico Participativo Chaco+20 representa un hito en la planificación territorial de la provincia, no solo por su carácter inclusivo y prospectivo, sino también por su capacidad para optimizar recursos y establecer un marco de acción concreto. A través de un proceso participativo, se logró la integración de diversos actores, promoviendo el diálogo y la construcción colectiva de una visión de futuro. La planificación estratégica permitió identificar prioridades clave, garantizando la eficiencia en la asignación de recursos y la posibilidad de realizar un seguimiento y monitoreo continuo del desarrollo territorial. Como resultado de este esfuerzo, se definieron ejes estratégicos, lineamientos y prioridades, organizados en un banco de proyectos, lo que facilita su implementación. Además, se establecieron las Áreas de Gestión y Planificación (APG), un modelo innovador para la articulación y ejecución de políticas públicas. Sin embargo, el documento final no representa un punto de llegada, sino un punto de partida para un proceso dinámico y en constante evolución, que permitirá adaptar las estrategias a los cambios y desafíos futuros, garantizando un desarrollo sostenible e inclusivo para la provincia.

BIBLIOGRAFIA y FUENTES de INFORMACION.

- BELLET, Carme y LLOP, Josep M., 2002,** *Ciudades intermedias. Perfiles y pautas*. Segunda fase del programa UIA-CIMES “Ciudades intermedias y urbanización mundial” Ed. Ayuntamiento de Lleida, Lleida, España.
- Berent, Mario. Valenzuela, María. Bennato, Aníbal. Mahave, Alberto. Prez, Gerardo. Horñachek, Geraldine. (2020).** *CAMBIO CLIMATICO y CIUDADES. RESISTENCIA, POSIBLES REALIDADES Y FORMAS DE MITIGACIÓN*.
https://www.researchgate.net/publication/355873083_Cambio_Climatico_y_Ciudades_Resistencia_posibles_realidades_y_formas_de_mitigacion
- Berent, Mario. (2018).** *CIUDAD VERDE, ESTRATEGIA DE ADAPTACION ANTE EL CAMBIO CLIMATICO*. Asociación Interamericana de Ingeniería Sanitaria y Ambiental.
https://www.researchgate.net/publication/348958244_CIUDAD_VERDE_ESTRATEGIA_DE_ADAPTACION_ANTE_EL_CAMBIO_CLIMATICO
- Berent, Mario, Valdes, Paula, Carrio, Moira y otros (2017).** *PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y URBANO AMBIENTAL DEL DEPARTAMENTO DE MONTE CASEROS- CORRIENTES*. Gobierno Provincia de Corrientes - CFI – UNNE.
https://www.researchgate.net/publication/351790698_PLAN_DE_ORDENAMIENTO_TERRITORIAL_Y_URBANO_AMBIENTAL_DEL_DEPARTAMENTO_DE_MONTE_CASEROS-CORRIENTES
- Garcia Ernest (2018)** *La transición ecológica: definición y trayectorias complejas*. Revista Ambienta 125 / diciembre 2018. ISSN: 1577-9491
https://www.mapa.gob.es/ministerio/pags/Biblioteca/Revistas/pdf_AM%2FPDF_AM_Ambienta_2018_125_86_100.pdf
- Llop Torné, J.; Iglesias, M.; Vargas, R.; Blanc, F. (2019).** “Las ciudades intermedias: concepto y dimensiones”, en *Ciudades*, 22, pp. 23-43, Instituto Universitario de Urbanística, Universidad de Valladolid, recuperado de:
<https://doi.org/10.24197/ciudades.22.2019.23-43>
- Llop Torné, J. (ed.) (2014).** *Plan Base en Ciudades Intermedias. Documento Guía*. Máster en desarrollo urbano y territorial. Gestión y Transformación de las Ciudades en Países en Desarrollo. Departament d'Urbanisme i Ordenació del Territori Universitat Politècnica de Catalunya. Lleida: Editorial Milenio.
- Perazo, Cintia & Berent, Mario & Borthagaray, Andres & Macchiavelli, Eduardo & Mijich, Maria & Sejenovich, Hector & Trama, Luis. (2016).** *El CAMINO a las CIUDADES SUSTENTABLES*. Área Urbana N° 57. [\(PDF\) El CAMINO a las CIUDADES SUSTENTABLES \(researchgate.net\)](#)
- Roibon, Maria & Berent, Mario & Ferreira, Carlos (2018).** *ESPACIO PÚBLICO Y AREAS NATURALES EN PEQUEÑAS CIUDADES UN SISTEMA INTEGRAL DE ECO-ORDENAMIENTO*. Gobierno Provincia de Formosa - CFI – Fundación Arandu.

https://www.researchgate.net/publication/348973131_ESPACIO_PUBLICO_Y_AREAS_NATURALES_EN_PEQUENAS_CIUDADES_UN_SISTEMA_INTEGRAL_DE_ECO-ORDENAMIENTO

Roibon, Maria & Berent, Mario & Zingoni, Jose. Carrio, Moira y otros (2013). *PLAN ESTRATEGICO PARTICIPATIVO 2021. Diagnostico. Una alianza para construir el futuro de todos los Correntinos.* Gobierno Provincia de Corrientes - CFI – UNNE.

https://www.researchgate.net/publication/349621600_PLAN_ESTRATEGICO_PARTICIPATIVO_2021_Diagnostico_Una_alianza_para_construir_el_futuro_de_todos_los_Corrientinos

CEPAL-ONU Habitat. (2017). *Plan de Acción Regional para la Implementación de la Nueva Agenda Urbana en América Latina y el Caribe.* Santiago: CEPAL.

https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/par_esp_c1700844_web1.pdf

ONU-Hábitat (2016). *Nueva Agenda Urbana.* Resolución A/RES/71/256. Nueva York: ONU.

<https://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-Spanish.pdf>

<https://unhabitat.org/sites/default/files/2021/10/nueva-agenda-urbana-ilustrada.pdf>

ONU (2015). *Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.* Documento (A/RES/69-315) Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible. Nueva York, septiembre de 2015.

https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/transformar_nuestro_mundo_documento_oficial_de_la_agenda_2030_original.pdf